

RAPORT DE ÎNCEPUT

privind implementarea activității

*Analiza și evaluarea prevederilor legislative ale
sectorului de iluminat public din statele membre*

**Proiect: "Întărirea capacității administrative a Autorității Naționale
de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice
pentru reglementarea, autorizarea, evaluarea și monitorizarea
serviciilor comunitare de utilități publice"**

cod SMIS 2014⁺ 127462

CUPRINS

A. DATE PRIVIND PROIECTUL	3
A.1. Obiectivele proiectului	3
A.1.1. Obiectivul general al proiectului	3
A.1.2. Obiectivele specifice ale proiectului	4
A.1.3. Obiectul contractului	6
A.2. Legislația aplicabilă serviciului de iluminat	7
A.3. Situația actuală a serviciului de iluminat public în România	10
A.4. Cerințele la nivel comunitar în materie de eficiență energetică și proiectare ecologică. Iluminatul public în contextul implementării conceptului de Smart City	13
B. METODOLOGIA UTILIZATĂ	14
D. SARCINI ȘI REZULTATE	19
E. PROBLEME IDENTIFICATE ȘI MĂSURI PROPUSE	31
F. CONCLUZII	32

A. DATE PRIVIND PROIECTUL

Prestarea serviciilor pentru îmbunătățirea reglementării serviciilor publice comunitare de iluminat, se realizează în cadrul proiectului **"Întărirea capacității administrative a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice pentru reglementarea, autorizarea, evaluarea și monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice"**, cod proiect 127462", finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă.

Beneficiarul proiectului este Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (A.N.R.S.C.).

Proiectul "Întărirea capacității administrative a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice pentru reglementarea, autorizarea, evaluarea și monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice", cod proiect 127462, este finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă și are ca scop un proces de simplificare și îmbunătățire a legislației în domeniul reglementării serviciilor publice comunitare, astfel încât întreg contextul legislativ din aria de activitate a A.N.R.S.C. să fie propice furnizării optime și calitative a serviciilor publice comunitare la nivel local.

Acest proiect are în vedere nevoile identificate la nivelul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, autorităților publice locale și structurilor asociative ale administrației publice.

Proiectul este împărțit pe mai multe activități, care vor fi realizate de către specialiștii A.N.R.S.C., Asociația Municipiilor din România și experți externi ai Prestatorului, precum și cu privire la faptul că perioada de implementare a proiectului este de 28 de luni, în intervalul 08.2019 - 12.2021, având ca sursă de finanțare 2% fonduri proprii și 98% fonduri nerambursabile.

A.1. Obiectivele proiectului

A.1.1. Obiectivul general al proiectului

Obiectivul general al proiectului constă în dezvoltarea unui sistem coerent de gestiune printr-un sistem informatic integrat, introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică ce optimizează procesele decizionale orientate către cetățeni și mediul de afaceri, în concordanță cu SCAP.

Obiectivul general al proiectului contribuie la atingerea obiectivului specific al programului, la care Prestatorul se obligă de asemenea să contribuie prin serviciile de consultanță oferite, respectiv:

OS 1.1. Dezvoltarea unui sistem coerent de gestiune printr-un sistem informatic integrat, introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică ce optimizează procesele decizionale orientate către cetățeni și mediul de afaceri, în concordanță cu SCAP.

Proiectul propus contribuie la atingerea obiectivului specific 1.1. Dezvoltarea și introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică ce optimizează

procesele decizionale orientate către cetățeni și mediul de afaceri, prin următoarele elemente:

- ✓ *Consolidarea capacității administrative prin crearea cadrului unitar la nivelul A.N.R.S.C. pentru reglementarea, autorizarea, evaluarea și monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice.*
- ✓ *Creșterea calității și accesului la serviciile publice, consolidarea capacității autorităților administrației publice locale și susținerea dezvoltării la nivel local prin definirea de instrumente, metode și proceduri în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.*
- ✓ *Reducerea birocrăției și simplificarea procedurilor pentru cetățeni, întrucât activitățile propuse sunt de natură să eficientizeze activitatea administrației publice și să crească gradul de transparență și integritate în furnizarea serviciilor comunitare de utilități publice, contribuind la creșterea gradului de satisfacție a cetățeanului și la îmbunătățirea imaginii administrației publice.*

A.1.2. Obiectivele specifice ale proiectului

Obiectivele specifice ale proiectului, sunt:

1. *OS.1. Simplificarea și sistematizarea fondului activ al legislației din domeniul de activitate al A.N.R.S.C. în concordanță cu Strategia pentru mai bună reglementare 2014-2020, care implică:*
 - ✓ *Stabilirea principalelor domenii asupra cărora urmează a se interveni în scopul simplificării și stabilirea criteriilor de prioritizare a actelor normative aferente domeniilor selectate;*
 - ✓ *Analiza stocului legislativ selectat și propunerea celor mai potrivite metode de simplificare;*
 - ✓ *Îmbunătățirea accesului la informații publice în format reutilizabil.*

Prin modul de îndeplinire a contractului de servicii, Prestatorul va participa la îndeplinirea Obiectivului specific 1 al proiectului, în concordanță cu Strategia pentru mai bună reglementare 2014-2020.

Potrivit Strategiei pentru mai bună reglementare 2014-2020, principiile generale promovate în cadrul acestei strategii, de care Asocierea a luat act, sunt:

- (i) principiul transparenței - asigurarea transparenței în procesul de inițiere, implementare, monitorizare și evaluare a reglementărilor reprezintă motorul politicilor privind mai buna reglementare. Informarea și participarea cetățenilor în cadrul acestui proces este o condiție pentru asigurarea unui cadru de reglementare adecvat.
- (ii) principiul proporționalității - constă în adaptarea tipurilor de inițiative de reglementare la problemele de politici publice identificate.

(ii) principiul fundamentării impactului reglementărilor - acest principiu se referă la necesitatea derulării unor analize anterioare adoptării unor inițiative care furnizează date despre posibilele consecințe socioeconomice sau de mediu ale acestora. Acest principiu, specific funcționării unei administrații publice într-un stat democratic, este corelat cu cel de asigurare a derulării consultărilor publice. Identificarea impactului reglementărilor nu este, conform acestui principiu, un demers procedural/administrativ atașat procesului de adoptare a inițiativelor, ci expresia asigurării transparenței în administrația publică.

(iv) principiul derulării corespunzătoare a procesului de consultare - procesul de consultare trebuie să fie unul proactiv din partea instituțiilor administrației publice cu drept de inițiere de reglementări în diverse domenii de politici publice. Procesul de consultare trebuie să se deruleze pe întreg parcursul inițierii, implementării, monitorizării și evaluării reglementărilor.

(v) principiul simplificării legislației - menținerea unui corp legislativ simplu și ușor de înțeles contribuie la creșterea eficienței și eficacității implementării politicilor publice care fac obiectul reglementărilor.

În realizarea obiectului Contractului de servicii, cu respectarea cerințelor documentației de atribuire, Prestatorul a demarat și urmează a continua analiza comparativă a cadrului de reglementare a sectorului de iluminat public la nivelul Uniunii Europene, pornind de la analiza aprofundată a studiilor realizate de către alte structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul Uniunii Europene în sectorul de iluminat public și de la datele și cadrul de reglementare din țările UE relevante pentru reglementarea sectorului în România.

Astfel, analiza vizează evaluarea prevederilor legislative cu caracter economic pentru tarifele practicate în sectorul de iluminat public din statele membre ale Uniunii Europene.

În baza acestei analize detaliate și ulterior consultării cu Beneficiarul, Prestatorul urmează să identifice un stat membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C.

Ulterior stabilirii statului membru menționat, Prestatorul va asigura realizarea unei vizite de studiu/un schimb de experiență a personalului relevant din A.N.R.S.C., respectiv 5 persoane, în statul selectat. La această vizită urmează ca Prestatorul să desemneze experții care vor însoți personalul A.N.R.S.C. În funcție de evoluția pandemiei generată de virusul Sars-CoV-2, se ia în considerare încă din acest moment o eventuală decalare a acestei vizite, astfel încât aceasta să se deruleze în condiții de siguranță maximă.

Pe baza rezultatelor analizei cadrului legislativ național realizate de către experții interni ai A.N.R.S.C., a rezultatelor vizând analiza comparativă la nivel european și a analizei detaliate a metodologiei actuale de tarificare (Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 77/2007), Asocieria va elabora propuneri de îmbunătățire a cadrului de reglementare și de stabilire, ajustare și modificare a tarifelor vizând serviciile de iluminat public.

Rezultatele obținute vor fi diseminate în cadrul unei reuniuni de lucru desfășurată în București pentru 20 de operatori din sectorul de iluminat.

2. OS2. Îmbunătățirea nivelului de pregătire prin acumularea de cunoștințe și abilități ale personalului A.N.R.S.C., participarea la activități de formare.

În realizarea obiectului Contractului de servicii, cu respectarea cerințelor documentației de atribuire, Prestatorul va asigura organizarea unei sesiuni de instruire pentru personalul A.N.R.S.C., pentru 100 de persoane, în vederea îndeplinirii Obiectivului specific 2 al proiectului.

În cadrul acestei sesiuni de instruire, rezultatele obținute de Asocieră și propunerile de îmbunătățire a Metodologiei de tarificare în domeniul privind iluminatului public vor fi prezentate personalului A.N.R.S.C. implicat.

La finalul instruirii, participanții vor fi supuși unui proces de evaluare prin care să fie demonstrată dobândirea de cunoștințe în conformitate cu metodologia furnizorului de formare, care va emite certificate de participare sau absolvire în funcție de rezultatele fiecărui participant.

A.1.3. Obiectul contractului

- Activitățile care constituie obiectul contractului

Obiectul contractului îl constituie prestarea de servicii pentru îmbunătățirea reglementării serviciilor publice comunitare de iluminat în cadrul proiectului "Întărirea capacității administrative a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice pentru reglementarea, autorizarea, evaluarea și monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice", cod proiect 127462.

Obiectul contractului îl constituie prestarea de servicii pentru îmbunătățirea reglementării serviciilor publice comunitare de iluminat public.

Prestatorul va presta serviciile de consultanță ce fac obiectul contractului astfel încât să asigure îndeplinirea obiectivelor specifice ale proiectului, după cum urmează:

1. Simplificarea și sistematizarea fondului activ al legislației din domeniul de activitate al A.N.R.S.C., în concordanță cu Strategia pentru mai bună reglementare 2014-2020, respectiv:

- ✓ stabilirea principalelor domenii asupra cărora urmează a se interveni în scopul simplificării și stabilirea criteriilor de prioritizare a actelor normative aferente domeniilor selectate;
- ✓ analiza stocului legislativ selectat și propunerea celor mai potrivite metode de simplificare;
- ✓ îmbunătățirea accesului la informații publice în format reutilizabil.

2. Îmbunătățirea nivelului de pregătire prin acumularea de cunoștințe și abilități ale personalului A.N.R.S.C., prin participarea acestora la activități de formare.

A.2. Legislația aplicabilă serviciului de iluminat

Îndeplinirea obiectului contractului are ca punct de plecare analiza cadrului legislativ național privind organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public.

Serviciul de iluminat public face parte din categoria serviciilor comunitare de utilități publice, astfel încât este reglementat de dispozițiile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice - republicată, precum și de dispozițiile legii speciale în materie, respectiv Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public.

Potrivit art. 1 alin. (2) din Legea nr. 230/2006, acest serviciu cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării iluminatului public.

Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unui sistem de iluminat public, definit de Legea nr. 230/2006 ca ansamblu tehnologic și funcțional compus din construcții, instalații și echipamente specifice, componente care asigură funcționarea, întreținerea, menținerea și reabilitarea sistemului.

Sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public¹.

Conform art. 5 din Legea nr. 230/2006, serviciul de iluminat public se organizează și funcționează cu respectarea principiilor stabilite la art. 6 din Legea nr. 51/2006. În acest sens, modul de gestionare a serviciului de iluminat public trebuie să asigure dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare.

Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit potrivit Legii nr. 230/2006, sistem de iluminat public.

Pe lângă legislația primară în domeniul iluminatului public, menționată anterior, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC), în calitate de reglementator, a emis următoarele acte normative în materie:

- ✓ Ordinul nr. 77/2007 privind aprobarea *Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public*;
- ✓ Ordinul nr. 86/2007 pentru aprobarea *Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public*;

¹ Art. 2 alin. (2) din Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public

- ✓ Ordinul nr. 87/2007 pentru aprobarea *Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public*.
- ✓ Ordinul nr. 5/93/2007 pentru aprobarea *Contractului-cadru privind folosirea infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public*.

Activitățile aferente serviciului de iluminat public se realizează de către operatori economici care au obținut licență ANRSC pentru prestarea acestor servicii, în condițiile prevăzute de HG nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Actele normative aplicabile serviciului de iluminat public, precum și standardele și normativele tehnice incidente, sunt enumerate la Cap. A.1.3. *Metodologia utilizată pentru realizarea serviciilor și obținerea rezultatelor* și vor face obiectul analizei Asocierii.

Analiza experților Prestatorului s-a concentrat asupra prevederilor legale și studiilor referitoare la costurile asociate gestiunii serviciului de iluminat public, respectiv la stabilirea, ajustarea sau modificarea valorii activităților serviciului de iluminat public

Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și de exploatare a serviciului de iluminat public se asigură din veniturile proprii ale operatorilor, venituri ce provin din: alocații bugetare, în cazul gestiunii directe, sau încasarea de la autoritățile administrației publice locale, în calitate de reprezentante ale comunităților locale beneficiare ale serviciului de iluminat public, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciului prestat, în cazul gestiunii delegate.

Potrivit art. 1 alin. (4) din Legea nr. 51/2006, printre particularitățile serviciului de iluminat public, în calitate de serviciu comunitar de utilitate publică, se regăsesc următoarele:

- i. este organizat pe principii economice și de eficiență în condiții care să îi permită să își îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public;
- ii. este prestat pe baza principiului "beneficiarul plătește";
- iii. recuperarea costurilor de exploatare și de investiție se face prin prețuri și tarife sau taxe și, după caz, din alocații bugetare.

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă în aprobarea valorii activităților de iluminat public².

În acest sens, art. 17 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public prevede că autoritățile administrației publice locale păstrează dreptul de a aproba, a supraveghea și a controla, după caz, modul de fundamentare a tarifelor și respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau de modificare a acestora, emise de A.N.R.S.C, indiferent de forma de gestiune a serviciului adoptată³.

² Conform art. 8 din Ordinul nr. 77/2007

³ Potrivit art. 17 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 230/2006, art. 8 alin. (3) lit. k), art. 9 alin. (2) lit. d), art. 32 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 51/2006 coroborat cu art. 8 și 9 din Ordinul nr. 77/2007

În cadrul Ordinului nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public, aceste operațiuni sunt definite după cum urmează:

- i. aprobarea valorii activităților specifice serviciului de iluminat public pentru o anumită perioadă - *"activitatea de analiză și verificare a elementelor de cheltuieli, desfășurată de autoritatea administrației publice locale implicate, cu respectarea normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii aferente activităților serviciului de iluminat public, concretizată prin emiterea unor hotărâri"*⁴;
- ii. stabilirea valorii activităților specifice serviciului de iluminat public - *"operațiunea de analiză a nivelului valorii pentru activitățile specifice serviciului de iluminat public și a structurii acestora, conform normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritatea de reglementare competentă, pentru operatorii nou-intrați pe piață sau pentru operatorii care încheie contracte de delegare a gestiunii cu autoritățile administrației publice locale"*⁵;
- iii. modificarea valorii activităților specifice serviciului de iluminat public - *"operațiunea de analiză a nivelului existent al valorii pentru activitățile specifice serviciului de iluminat public și a structurii acestora, potrivit normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritatea de reglementare competentă, aplicabilă în situațiile în care intervin schimbări majore în structura costurilor care conduc la recalcularea valorii existente"*⁶;
- iv. ajustarea valorii activităților specifice serviciului de iluminat public - *"operațiunea de analiză a nivelului existent al valorii pentru activitățile specifice serviciului de iluminat public și a structurii elementelor de cheltuieli, potrivit normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritatea de reglementare competentă, prin care se asigură corelarea nivelului valorii activităților serviciului de iluminat public stabilit anterior cu evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie"*⁷.

Potrivit prevederilor art. 9 alin. (1) din Ordinul nr. 77/2007, valorile activităților specifice serviciului de iluminat public se stabilesc, se ajustează sau se modifică pe baza solicitărilor operatorilor, prestatori ai serviciului de iluminat public, în

⁴ Conform art. 4 lit. b) din Ordinul nr. 77/2007

⁵ Conform art. 4 lit. n) din Ordinul nr. 77/2007

⁶ Potrivit art. 4 lit. l) din Ordinul nr. 77/2007

⁷ Conform art. 4 lit. c) din Ordinul nr. 77/2007

conformitate cu prevederile normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritatea de reglementare competentă.

Conform celor menționate anterior, reglementarea care prevede modul de calcul al valorii activităților specifice pentru serviciul de iluminat public este Ordinul nr. 77/2007 privind aprobarea *Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public*.

Potrivit acestor norme, valorile activităților serviciului de iluminat public se fundamentează de către operatorii serviciului de iluminat public, pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, precum și a unei cote de profit, prevăzute în Anexa nr. 1 la Normele metodologice aprobate prin Ordinul nr. 77/2007.

După cum s-a reținut și în cadrul *Raportului Consiliului Concurenței în urma unei investigații efectuate pe piața serviciilor publice de iluminat existente la nivelul municipiilor reședință de județ din România (inclusiv în Municipiul București)*⁸, structura și nivelul taxelor speciale trebuie stabilite astfel încât:

- ✓ să acopere costul efectiv al prestării serviciului;
- ✓ să asigure prestarea serviciului de iluminat public la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de consiliile locale prin caietul de sarcini al serviciului, regulamentul serviciului de iluminat public și prin contractele de delegare a gestiunii, după caz;
- ✓ să asigure realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru serviciul de iluminat public prestat pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- ✓ să asigure întreținerea și exploatarea eficientă a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului de iluminat public;
- ✓ să încurajeze investițiile de capital;
- ✓ să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.

Având în vedere faptul că Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public au fost adoptate în anul 2007, fără a le fi aduse alte completări sau modificări, acestea necesită a fi revizuite inclusiv din prisma aspectelor legate de liberalizarea prețului la energia electrică și plata contravalorii facturii de energie electrică.

A.3. Situația actuală a serviciului de iluminat public în România

Pentru îndeplinirea obiectului contractului, Prestatorul are ca ipoteză, desigur, situația actuală a serviciului de iluminat public la nivel național, atât sub aspecte de

⁸http://www.consiliulconcurenței.ro/uploads/docs/items/bucket14/id14519/raport_iluminat_confidentializat_pt_publicare_10042019.pdf

ordin tehnic, ce relevă gradul de aliniere a serviciului la standardele europene în materie, cât și din perspectiva juridică a modalității de gestiune a serviciului, care comportă particularități în ceea ce privește costurile aferente activităților de iluminat public.

Analiza Prestatorului a pornit de la studiile realizate în cadrul proiectelor de iluminat public, precum și studiile realizate de către entități naționale și internaționale, cu caracter instituțional sau de drept privat, cu atribuții sau interese în domeniu.

În prezent, sistemul de iluminat public din România necesită încă eforturi importante pentru creșterea parametrilor lumino tehnici, energetici și economici, pentru că, în general, nivelurile de luminanță și iluminare pe baza cărora sunt proiectate instalațiile actuale sunt reduse în raport cu normele europene, determinând un consum crescut de energie electrică, precum și o securitate scăzută a traficului rutier și a circulației pietonale.

Studiile de oportunitate elaborate de autoritățile publice locale privind gestiunea serviciului de iluminat public relevă că parte a rețelilor și echipamentelor aparținând sistemului de iluminat public național sunt învechite, cu un grad înaintat de uzură, ceea ce conduce la cheltuieli de întreținere mari.

De asemenea, în cazul unor unități administrativ-teritoriale, mentenanța sistemului existent este realizată încă după principii reactive și nu predictive, lămpile fiind schimbate atunci când se manifestă un defect evident, și nu atunci când își epuizează durata de viață, ceea ce conduce la un flux luminos redus și la un nivel de iluminare care nu atinge limita minimă admisibilă pe domeniu de activitate, conform standardelor europene în vigoare, respectiv SR-EN 13201/2016.

De asemenea, s-a constatat că *”În general, majoritatea costurilor serviciului de iluminat public rezultă din exploatarea sistemului de iluminat și nu din investiția în sine. Costul total al unei instalații tipice de iluminat stradal pe o perioadă de 25 de ani este împărțit aproximativ după cum urmează: 85% întreținere/exploatare (inclusiv sursa de alimentare) și 15% cost de capital⁹. Potrivit estimărilor făcute de Philips, Europa ar putea economisi 3 miliarde de euro din costurile anuale cu energie electrică prin trecerea de la tehnologiile vechi de iluminat stradal la unele noi. Economia de energie este echivalentă cu 45 de milioane de barili echivalent petrol sau 11 milioane de tone de CO₂ emis. McKinsey¹⁰ a estimat că un oraș cu un milion de locuitori, care contractează furnizarea și întreținerea iluminatului stradal cu LED-uri unui operator, ar putea genera economii de energie de aproximativ 22%, ceea ce ar reprezenta aproximativ 2,3 milioane EUR anual”¹¹.*

În cadrul studiilor de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public realizate de către autoritățile publice locale și al caietelor de sarcini pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public au fost identificate, în mod frecvent, următoarele disfuncționalități / inconveniente:

⁹ <http://www.eib.org/epec/ee/documents/factsheet-street-lighting.pdf>

¹⁰ www.mckinsey.com/~.../McKinsey/.../MOSC_1_LED.ashx

¹¹ Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public pentru arealul teritorial al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Iluminat Public București, elaborat în 2018
<https://adiipb.ro/files/15/studiu%20oportunitate%20opt%20site.pdf>

- ✓ corpurile de iluminat existente au fost scoase din fabricație de către producător și întreținerea lor implică costuri ridicate;
- ✓ majoritatea corpurilor de iluminat existente sunt de tip clasic, echipate cu surse cu vapori de mercur, vapori de sodiu sau lămpi fluorescente cu sodiu, care au un consum ridicat de energie electrică, spre deosebire de corpurile de iluminat cu tehnologie LED;
- ✓ punctele de aprindere existente nu permit echiparea cu componente de telegestiune (ex. dimming în afara orelor de vârf) pentru a moderniza sistemul de iluminat public.

Sistemele inteligente de control creează un potențial de economisire suplimentar, deoarece nivelul iluminării stradale poate fi redus în conformitate cu cerințele, spre deosebire de sistemele vechi existente, care sunt mult mai puțin flexibile și permit numai pornirea sau oprirea luminilor. Sistemele de iluminat echipate cu lumini LED pot fi controlate cu o mare precizie, se pot bloca rapid și se reglează continuu pentru a crea nivelul optim de vizibilitate și de siguranță¹².

În vederea alinierii sistemului de iluminat public din România la standardele europene, Asociația Română pentru Iluminat (ARI) a elaborat un Ghid pentru întocmirea documentațiilor tehnice pentru licitațiile de iluminat stradal¹³, în care se recomandă ca managementul sistemului de iluminat stradal să se îndrepte către decizii de optimizare a funcționării acestuia, prin implementarea de soluții tehnice, sisteme și echipamente pentru iluminat care să respecte standardele europene și principiile de ecodesign, ceea ce va conduce la:

- ✓ creșterea eficienței energetice prin reducerea consumului de energie și, implicit, scăderea emisiilor de CO₂;
- ✓ optimizarea costurilor operaționale de întreținere și menținere în parametri a serviciului de iluminat public;
- ✓ îmbunătățirea calității iluminatului prin obținerea unor parametri luminotehnici ridicați;
- ✓ alegerea materialelor și tehnologiilor cel mai puțin poluante, de greutate și gabarite reduse care asigură costuri de sfârșit a duratei de viață reduse;
- ✓ implementarea unor sisteme de dimming în afara orelor de vârf;
- ✓ implementarea unor sisteme de telegestiune care să permită controlul iluminatului de la distanță, cu posibilitatea setării programului de funcționare și a intensității luminii în raport cu gradul de utilizare a spațiului, precum și interconectarea cu platforme de tip Smart City;
- ✓ creșterea siguranței conducătorilor auto și a cetățenilor datorată asigurării nivelului de iluminat optim traficului rutier.

Potrivit Legii nr. 51/2006 și Legii nr. 230/2006, funcționarea serviciului de iluminat public se poate realiza prin gestiune directă prin intermediul unor operatori de drept

¹² Strategia locală de dezvoltare a serviciului de iluminat public din Municipiul Craiova, aprobată prin HCL Craiova nr. 348/30.08.2018

¹³ <https://www.ari-iluminat.ro/ghidul-pentru-intocmirea-documentatiilor-tehnice-pentru-licitatiile-de-iluminat-stradal/>

public sau privat ori prin gestiune delegată, prin intermediul unor operatori de drept privat, selectați printr-o procedură concurențială.

În cadrul *Raportului Consiliului Concurenței elaborat în urma unei investigații efectuate pe piața serviciilor publice de iluminat existente la nivelul municipiilor reședință de județ din România (inclusiv în Municipiul București)*, publicat în anul 2019, s-au reținut următoarele date cu privire la gestiunea serviciului de iluminat public la nivel național, pe eșantionul analizat:

”Situția în cele 41 de municipii reședință de județ se prezintă astfel: 29 de municipii au atribuit, prin proceduri concurențiale, serviciul de iluminat public către întreprinderi cu capital privat, 8 municipii au atribuit serviciul către operatori cu capital public (3 întreprinderi și 5 servicii cu personalitate juridică), 3 municipii au atribuit serviciul către operatori cu capital public (pentru mentenanță) și către operatori cu capital privat (pentru iluminat festiv), iar 1 municipiu a atribuit serviciul către un operator cu capital privat (pentru mentenanță) și către 1 operator cu capital public (pentru iluminat festiv)”.

Delegarea gestiunii serviciului de iluminat public constituie o componentă a eficientizării activității serviciilor publice prestate de autoritățile publice locale, în scopul îmbunătățirii modalității de operare a sistemului.

Prin delegarea serviciului de iluminat public către un operator privat specializat, se urmărește utilizarea rațională a energiei electrice, reducerea costului investițiilor și a cheltuielilor anuale de exploatare, a instalațiilor electrice de iluminat cu impact indirect pozitiv asupra populației prin reducerea cheltuielilor indirecte, reducerea numărului de accidente pe timp de noapte, reducerea riscului de accidente rutiere, reducerea numărului de agresiuni contra persoanelor, precum și îmbunătățirea climatului social și cultural prin creșterea siguranței activităților pe durata nopții.

A.4. Cerințele la nivel comunitar în materie de eficiență energetică și proiectare ecologică. Iluminatul public în contextul implementării conceptului de Smart City

În scopul îndeplinirii obiectivelor proiectului la standarde acceptate la nivel comunitar, Prestatorul are în vedere cerințele Directivelor europene în materia de eficiență energetică, proiectare ecologică, precum și ale recomandărilor Comisiei comunicate la nivel european, acordurilor încheiate între statele membre și ale pactelor convenite la nivel comunitar.

Relevant pentru eficientizarea domeniului energetic este Pactul Ecologic European (New Green Deal), care își propune stimularea utilizării eficiente a resurselor prin trecerea la o economie circulară, mai curată, refacerea biodiversității și reducerea poluării.

Direcțiile stabilite la nivelul Uniunii Europene prin documentul menționat, pentru atingerea acestor obiective, vizează: (i) investițiile în tehnologii ecologice; (ii) sprijinul pentru inovare în sectorul industrial; (ii) introducerea unor forme de transport privat și public mai puțin poluante, mai ieftine și mai sănătoase; (iii) decarbonizarea sectorului energetic; precum și (iv) îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor.

De asemenea, vor fi avute în vedere cerințele Directivei 2009/125/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21.10.2009 de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică aplicabile produselor cu impact energetic, precum și a Regulamentului (CE) nr. 245/2009 al Comisiei din 18.03.2009 de implementare a Directivei 2005/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește cerințele de proiectare ecologică aplicabile lămpilor fluorescente fără balast încorporat, lămpilor cu descărcare de intensitate ridicată, precum și balasturilor și corpurilor de iluminat compatibile cu aceste lămpi, și de abrogare a Directivei 2000/55/CE a Parlamentului European și a Consiliului, întrucât proiectarea ecologică a produselor este un factor esențial în strategia comunitară privind politica integrată a produselor.

De asemenea, Asocierea va avea în vedere și rolul pe care iluminatul public inteligent îl are în implementarea proiectelor de Smart City, ale căror caracteristici principale includ conectivitatea și interoperabilitatea sistemelor.

Soluția de iluminat public inteligent, ca soluție de Smart City, propune integrarea de senzori, utilizarea de lămpi cu consum redus și controlul de la distanță prin platforme de management și telegestiune, având ca scop eficiența energetică, prin optimizarea consumului de energie și a costurilor în ceea ce privește operarea și întreținerea sistemului de iluminat public.

De asemenea, platformele IoT ("Internet of Things") permit ca senzorii instalați la nivelul fiecărui stâlp și distribuiți pe teritoriul unității administrativ teritoriale să fie utilizați atât pentru managementul rețelei de iluminat public, cât și ca gateway pentru alți senzori și echipamente care pot utiliza aceeași rețea pentru a se conecta cu aplicațiile de management dedicate, precum: camere CCTV, senzori de poluare, detectoare de zgomot, senzori de densitate de trafic etc.

B. METODOLOGIA UTILIZATĂ

În vederea îndeplinirii activității de analiză și evaluare a prevederilor legislative ale sectorului de iluminat public din statele membre, metodologia propusă vizează o analiză comparativă a cadrului de reglementare a sectorului de iluminat public la nivelul UE, pornind de la analiza aprofundată a studiilor realizate de către alte structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul Uniunii Europene în acest sector și de la datele și cadrul de reglementare din țările UE relevante pentru reglementarea sectorului în România.

În vederea identificării unui stat membru UE a cărei performanță în reglementarea sectorului să constituie un model pentru A.N.R.S.C. în ceea ce privește îmbunătățirea reglementării economice în domeniul iluminatului public, respectiv modificarea metodologiei actuale de tarification stabilite prin Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 77/2007, este necesară înțelegerea modului de funcționare din punct de vedere economic a acestui serviciu la nivelul Uniunii Europene, cu particularitățile specifice fiecărui stat membru, în cadrul unei analize comparative care să releve mecanismul economic optim de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public ce poate fi adaptat la realitatea economiei și pieței locale din România, precum și în concordanță cu tendința de la nivel european de modernizare a sistemului de iluminat public, în vederea optimizării consumului de energie.

Prin urmare, în vederea identificării unui stat membru care să reprezinte un model de reglementare pentru România în ceea ce privește valoarea activităților aferente serviciului de iluminat public, a fost demarată analiza comparativă a reglementărilor economice specifice domeniului, în cadrul fiecărui stat membru al Uniunii Europene.

Colectarea datelor în legătură cu legislația din statele europene, dar și cu studiile realizate cu privire la situația sistemului de iluminat public la nivelul Uniunii Europene, se realizează de către Prestator prin utilizarea mai multor resurse.

Potrivit prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice - republicată și ale Ordinului președintelui A.N.R.S.C. nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public, activitatea de stabilire, ajustare și modificare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice, se raportează la nivelul și evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie, respectiv la schimbări în structura costurilor care conduc la recalcularea prețurilor și tarifelor.

Luând în considerare numărul mare de state supuse analizei, precum și specificul reglementării ce face obiectul acesteia, context în care este dificilă realizarea unei analize exhaustive a legislației aferente domeniului iluminatului public din cadrul fiecărui stat membru, Prestatorul a elaborat un set de întrebări punctuale care au început a fi adresate unor specialiști în legislația statului membru respectiv, care să furnizeze Prestatorului datele de referință necesare elaborării studiului comparativ.

Setul de întrebări propus se regăsește în cadrul [Anexei nr. 1 a prezentului Raport de Început](#)¹⁴.

Aceste informații sunt colectate (i) prin intermediul expertului tehnic certificat "European Lighting Expert" (expert european în iluminat), care deține cunoștințe teoretice și practice cu privire la serviciul de iluminat public din mai multe țări europene și poate asigura accesul la date și informații despre reglementările din mai multe state europene, (ii) prin intermediul resurselor informatice precum aplicațiile legislative și (iii) prin intermediul relațiilor profesionale de care SCA NEMEȘ VOICU BILAN beneficiază în calitate de membru în două organizații globale de societăți independente de avocatură, respectiv Legal Netlink Alliance (LNA) și Interlaw, precum și în virtutea celorlalte relații de colaborare profesională cu firme de avocați din Europa.

În vederea culegerii informațiilor relevante de la membrii asociațiilor profesionale menționate, Asocierea a adresat specialiștilor identificați setul de întrebări pregătit, privind aspectele relevante pentru îndeplinirea obiectului Contractului de servicii din legislația fiecărui stat membru, astfel încât răspunsurile primite să ofere o imagine cât mai clară asupra serviciului de iluminat public din fiecare stat, din punct de vedere legislativ, economic și tehnic.

Informațiile primite de la avocații membri ai asociațiilor profesionale, respectiv de la expertul tehnic certificat "European Lighting Expert" (expert european în iluminat), precum și cele accesate prin intermediul programelor legislative, urmează să fie

¹⁴ În funcție de evoluția analizei cadrului legislativ privind iluminatului public în statele membre, setul de întrebări va fi adaptat, în direcția obținerii unor informații cât mai utile, aplicabile și scalabile sistemului național de iluminat public.

centralizate, uniformizate, traduse în limba română și supuse spre consultarea și analiza experților propuși, cu respectarea cerințelor Caietului de Sarcini.

Analiza comparativă a cadrului de reglementare a sectorului de iluminat public la nivelul UE se va realiza prin coroborarea informațiilor ce rezultă din analizarea cadrului legislativ național privind reglementarea economică a sectorului de iluminat public, a datelor obținute de la nivel european prin intermediul răspunsurilor la întrebările punctuale adresate specialiștilor cu atribuții și expertiză în domeniu, precum și a studiilor realizate de către alte structuri și instituții internaționale, publice și/sau private, privind situația la nivelul Uniunii Europene în acest sector.

Pe baza acestei analize detaliate, urmează să identifice un stat membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C.

În vederea stabilirii criteriilor pe baza cărora Prestatorul va selecta statul membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C., Prestatorul va ține cont că Autoritatea contractantă urmărește păstrarea reglementării speciale în ceea ce privește metodologia de formare a tarifelor urmărește, ca obiectiv final, aducerea serviciului de iluminat public din România la standardele și țintele europene stabilite prin documente strategice de eficiență energetică și alte Directive Europene.

De asemenea, Prestatorul va ține cont de specificul țării noastre, de starea sistemului de iluminat public, de legislația specifică existentă la nivelul țării noastre, de puterea financiară a Autorității Contractante și de cerințele acesteia.

Criteriile pe baza cărora Prestatorul va selecta statul membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C. sunt:

- ✓ similaritatea reglementării din punct de vedere legal a serviciilor comunitare de utilități publice în general și a serviciului de iluminat public în special;
- ✓ similaritatea modalității de formare a tarifelor în acest stat;
- ✓ performanța în reglementarea sectorului de iluminat public.

Prin stabilirea criteriilor pe baza cărora Prestatorul va selecta statul membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C., Prestatorul se va asigura de obținerea acordului Autorității Contractante cu privire la modelul de țară ales.

Ulterior stabilirii statului membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C. și obținerea acordului A.N.R.S.C. cu privire la acest stat, Prestatorul va organiza o vizită de studiu /un schimb de experiență a personalului relevant din cadrul Autorității Contractante, respectiv 5 persoane, în statul selectat.

Prestatorul va asigura toate cheltuielile aferente organizării vizitei de studiu, respectiv bilete de avion, indemnizația de deplasare (cazare+diurnă), servicii de traducere, transfer de la aeroport la hotel și retur și vizită la operatorii de servicii publice din afara localității.

Prestatorul are în vedere faptul că indemnizația de deplasare este stabilită prin dispozițiile HG nr. 518/1995, cu modificările și completările ulterioare, iar pentru decontarea cheltuielilor de deplasare vor fi respectate prevederile Ghidului beneficiarului POCA - versiune iulie 2019.

La vizita de studiu, pe lângă cele 5 persoane din cadrul Autorității Contractante, vor participa și persoane nominalizate din cadrul echipei Prestatorului, costurile generate de această deplasare fiind incluse în tarifele alocate experților.

În cadrul vizitei de studiu se va urmări colectarea informațiilor cu privire la modul de lucru și la modalitatea de desfășurare a activității de către operatorii de servicii publice, la organizarea acestora, modalitatea de prestare a serviciului de iluminat public, precum și a oricăror altor informații cu relevanță în vederea realizării obiectului Contractului de servicii.

La finalul Activității 1, Prestatorul va realiza un document final denumit „Analiza cadrului de reglementare economică în domeniul iluminatului public în statele membre UE”, care va include atât raportul elaborat după vizita de studiu, cât și un capitol cu propuneri de îmbunătățire a cadrului de reglementare și de stabilire, ajustare și modificare a tarifelor în sectorul de iluminat public din România, care să asigure premisele unei dezvoltări durabile a serviciilor, dar și să asigure o performanță mai bună la nivelul operatorilor. Livrabilul reprezentat de Raportul privind „Analiza cadrului de reglementare economică în domeniul iluminatului public în statele membre UE” va fi înaintat echipei de management a proiectului și conducerii A.N.R.S.C.

C. PLANIFICAREA ACTIVITĂȚILOR

În ceea ce privește planificarea activităților, în primul rând trebuie menționat faptul că proiectul înregistrează o întârziere de cca. trei luni față de data estimată. În acest sens, menționăm faptul că Prestatorul va întreprinde toate demersurile necesare în vederea recuperării acestei întârzieri. Mai mult decât atât, un alt aspect important în ceea ce privește buna derulare a contractului o reprezintă vizita de studiu în statul membru selectat, însă ca urmare a situației actuale la nivel global, generată de pandemia cu SARS-CoV-2, aducem la cunoștința Beneficiarului faptul că această vizită poate fi decalată. Prezentăm în cele ce urmează planificarea etapelor aferente Activității 1, ținând cont de data emiterii ordinului de începere a contractului, respectiv 29.06.2020.

			Jun-20	Iul-20	Aug-20	Sep-20	Oct-20	Nov-20	Dec-20	Jan-21	Feb-21	Mar-21	Apr-21	May-21	Jun-21	Jul-21	Aug-21	Sep-21	Oct-21	Nov-21
	ACTIVITĂȚI / LIVRABILE	Termen de predare	Luna 1	Luna 2	Luna 3	Luna 4	Luna 5	Luna 6	Luna 7	Luna 8	Luna 9	Luna 10	Luna 11	Luna 12	Luna 13	Luna 14	Luna 15	Luna 16	Luna 17	Luna 18
	Activitatea 1: Analiza și evaluarea prevederilor legislative vizând reglementarea sectorului de iluminat public din statele membre	lunie 2020 - decembrie 2020																		
	Colectarea datelor în legătură cu legislația/reglementările economice din toate statele europene, dar și cu studiile realizate cu privire la situația sistemului de iluminat public la nivelul Uniunii Europene																			
Livrabil	Raport de început privind implementarea activității "Analiza și evaluarea prevederilor legislative a sectorului de iluminat public din statele membre" - raport inițial	maximum 4 săptămâni de la transmiterea ordinului de începere a prestării serviciilor																		
Activitate pe Drum critic	Centralizarea, uniformizarea datelor obținute, traducere în limba română și supunere spre consultarea și analiza experților propuși, cu respectarea cerințelor calendarului de sarcini																			
Livrabil	Raport privind "Analiza cadrului de reglementare economică în domeniul iluminatului public în statele membre UE" - varianta preliminară	maximum 5 luni de la transmiterea ordinului de începere a prestării serviciilor																		
Activitate pe Drum critic	Stabilirea, din punct de vedere al reglementării economice, a statutului membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C.																			
puncte cheie de control/jalon	A.N.R.S.C. a identificat un stat membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C. și va avea un schimb de experiență în acest sens;																			
Activitate pe Drum critic	Organizarea vizitei de studiu în statul membru UE selectat																			
Livrabil	Raport privind Vizita de studiu a personalului din cadrul A.N.R.S.C. în statul membru UE selectat	maximum 6 luni de la transmiterea ordinului de începere a prestării serviciilor																		
Activitate pe Drum critic	Pregătirea variantei finale a raportului privind "Analiza cadrului de reglementare economică în domeniul iluminatului public în statele membre UE" - varianta finală																			
Livrabil	Raport privind "Analiza cadrului de reglementare economică în domeniul iluminatului public în statele membre UE" - varianta finală	maximum 8 luni de la transmiterea ordinului de începere a prestării serviciilor																		
puncte cheie de control/jalon	A.N.R.S.C. are sistematizat cadrul de reglementări economice cu privire la tarifele pentru iluminat public din statele membre																			

D. SARCINI ȘI REZULTATE

Sarcinile delegate Prestatorului de către A.N.R.S.C. în baza contractului de prestări servicii cu nr. 809792 / 60 / 23.06.2020, sunt:

- ✓ elaborarea unui Raport de început privind implementarea activității "Analiza și evaluarea prevederilor legislative a sectorului de iluminat public din statele membre", care va fi înaintat echipei de management a proiectului și conducerii A.N.R.S.C.;
- ✓ elaborarea unei analize comparative a cadrului de reglementare a sectorului de iluminat public la nivelul Uniunii Europene, pornind de la analiza aprofundată a studiilor realizate de către alte structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul Uniunii Europene în acest sector și de la datele și cadrul de reglementare din țările UE relevante pentru reglementarea sectorului în România și elaborarea unui Raport, în variantă preliminară, intitulat "Analiza cadrului de reglementare economică în domeniul iluminatului public în statele membre UE", care va fi înaintat echipei de management a proiectului și conducerii A.N.R.S.C.;
- ✓ identificarea unui stat membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului de iluminat public poate constitui un model din punct de vedere al reglementării sectorului;
- ✓ organizarea unei vizite de studiu a personalului relevant din cadrul A.N.R.S.C. (5 persoane) în statul membru identificat și elaborarea unui Raport privind Vizita de studiu a personalului din cadrul A.N.R.S.C. în statul membru UE selectat, care va fi înaintat echipei de management a proiectului și conducerii A.N.R.S.C.;
- ✓ elaborarea unui Raport varianta finală intitulat "Analiza cadrului de reglementare economică în domeniul iluminatului public în statele membre UE", care va fi înaintat echipei de management a proiectului și conducerii A.N.R.S.C.

Împărțirea sarcinilor la nivelul asocierii Prestatorului este prezentată în tabelul următor:

Livrabile Activitatea 1	CCAT SG	Activitati realizate în comun	SCA Nemeș Voicu Bilan
Raport de început privind implementar ea activității	-coordonarea și supervizarea generală -arhivarea corespunzătoare a întregii documentații	-întâlnire cu reprezentanții A.N.R.S.C. pentru obținere de informații și	-corespondență cu avocații/specialiști străini din statele membre - formulare întrebări

Livrabile Activitatea 1	CCAT SG	Activități realizate în comun	SCA Nemeș Voicu Bilan
"Analiza și evaluarea prevederilor legislative a sectorului de iluminat public din statele membre" raport inițial	legate de îndeplinirea contractului; -asigurarea circulației informației în cadrul proiectului, prin organizarea periodică de întâlniri cu experții cheie, non cheie și personalul administrativ -întocmire Raport inițial -întocmire facturi și procese verbale de activitate, documente justificative, proces-verbal de recepție	documente -corespondență cu ANRSC -scriere set de întrebări general pentru avocații/specialiștii din statele membre UE -colectare de date cu privire la studiile realizate de către alte structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public;	în legătură cu legislația privind serviciul de iluminat public, în funcție de specificul fiecărui stat membru UE - trimitere set de întrebări pe legislația privind iluminatul public -formulare de solicitări completări/lămuriri către avocații/specialiștii străini - formulare și trimitere set de întrebări specifice către expertul european în iluminat (ELE) -formulare răspuns Expert european în iluminat (ELE) -corespondență cu expertul european în iluminat (ELE)
Raport privind "Analiza cadrului de reglementare economică în domeniul iluminatului public în statele membre UE" - varianta preliminară	-coordonarea și supervizarea generală -arhivarea corespunzătoare a întregii documentații legate de îndeplinirea contractului; -asigurarea circulației informației în cadrul proiectului, prin organizarea periodică de întâlniri cu experții cheie -sprijin pentru	-redactare material cu cadrul de reglementare economică din statele membre ale UE cu privire la modul de stabilire a tarifelor pentru iluminatul public; -realizare raport general (material) cu privire la studiile	- centralizare răspunsuri primite din rețele și de la expertul ELE - Studiul analizei cadrului legislativ național realizată de către experții interni A.N.R.S.C., și pus la dispoziție de autoritate Asocierii -analiza, din punct de vedere juridic, a raportului general privind studiile

Livrabile Activitatea 1	CCAT SG	Activități realizate în comun	SCA Nemeș Voicu Bilan
	expertul reglementator în analiza Raportului general privind studiile realizate de către alte structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public din punct de vedere financiar al formării valorilor activităților de iluminat public, al elementelor de cheltuieli, structurii elementelor de cheltuieli și venituri, cotei de profit; -sprijin pentru expertul reglementator pentru stabilirea, din punct de vedere al reglementării economice, a statului membru UE a cărei performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C.; -analiza (Raportului general) din punct de vedere tehnic, a studiilor realizate de către alte structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public;	realizate de către alte structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public; -traducere răspunsuri - întâlniri și corespondență cu echipa de experți -întâlnire cu echipa de experți principali pentru exprimarea opiniei cu privire la alegerea statului membru UE model -redactare raport - varianta preliminară	realizate de către alte structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public; -oferirea de suport expertului juridic cheie în analiza, din punct de vedere juridic, a raportului general privind studiile realizate de către alte structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public; -analiza comparată a cadrului legal de reglementare economică din statele membre ale UE cu privire la modul de stabilire a tarifelor pentru iluminatul public; -realizarea unei selecții prin compararea reglementărilor economice din statele UE relevante în vederea stabilirii, din punct de vedere juridic, a statului membru UE a cărei performanță în

Livrabile Activitatea 1	CCAT SG	Activitati realizate in comun	SCA Nemeș Voicu Bilan
	-analiza comparată a cadrului de reglementare economică din statele membre ale UE cu privire la modul de stabilire a tarifelor pentru iluminatul public, din punct de vedere tehnic (specialist în iluminat expert tehnic) -stabilirea, din punct de vedere tehnic, a statului membru UE a cărei performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C.; -întocmire facturi si procese verbale de activitate, documente justificative, proces-verbal de recepție		reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C., prin raportare la situația actuală din România; -stabilirea, din punct de vedere juridic, a statului membru UE a cărei performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C.; -analiza Raportului general privind studiile realizate de către alte structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public din punct de vedere al formării valorilor activităților de iluminat public, al elementelor de cheltuieli, structurii elementelor de cheltuieli și venituri, formulelor de ajustare; stabilirea, din punct de vedere al reglementării economice, a statului membru UE a cărei performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model

Livrabile Activitatea 1	CCAT SG	Activitati realizate in comun	SCA Nemeș Voicu Bilan
			pentru A.N.R.S.C.; -suport acordat expertului cheie specialist în iluminat pentru analiza, din punct de vedere tehnic, a studiilor realizate de către alte structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public și pentru analiza comparată a cadrului de reglementare economică din statele membre ale UE cu privire la modul de stabilire a tarifelor pentru iluminatul public, din punct de vedere tehnic; -suport acordat expertului cheie specialist în iluminat la stabilirea, din punct de vedere tehnic, a statului membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C., având în vedere că acesta deține cunoștințe teoretice și practice cu privire la serviciul de iluminat public din

Livrabile Activitatea 1	CCAT SG	Activități realizate în comun	SCA Nemeș Voicu Bilan
			mai multe țări europene și poate asigura accesul la date și informații despre reglementările din mai multe state europene.
Raport privind Vizita de studiu a personalului din cadrul A.N.R.S.C. în statul membru UE selectat	-coordonarea și supervizarea generală (CCAT- lider de echipă) - arhivarea corespunzătoare a întregii documentații legate de îndeplinirea contractului; -asigurarea circulației informației în cadrul proiectului, prin organizarea periodică de întâlniri cu experții cheie și non cheie și personalul administrativ - organizarea evenimentului din punct de vedere logistic -redactarea raportului privind vizita de studiu, facturi, proces verbal de recepție	- transmiterea către A.N.R.S.C. a statului ales, consultări cu A.N.R.S.C. cu privire la statul pe care îl alegem drept model - corespondență cu A.N.R.S.C. -coordonarea evenimentului - corespondență cu omologii străini -invitarea autorității de reglementare străină la eveniment -documentarea evenimentului - (foto și documente)	-asigură legătura cu un operator de iluminat public din statul ales drept model, la care va avea loc vizita de studiu
Raport privind "Analiza cadrului de reglementare economică în domeniul iluminatului	-coordonarea și supervizarea generală - arhivarea corespunzătoare a întregii documentații legate de îndeplinirea contractului;	-ședința de discutare a propunerilor de îmbunătățire a Ordinului 77/2007 pe baza concluziilor în urma vizitei și a	

Livrabile Activitatea 1	CCAT SG	Activitati realizate in comun	SCA Nemeș Voicu Bilan
public în statele membre UE" - varianta finală	-asigurarea circulației informației în cadrul proiectului, prin organizarea periodică de întâlniri cu experții principali - facturi, proces verbal de recepție	consultării cu A.N.R.S.C., cu experții - redactare capitol cu propuneri de îmbunătățire a cadrului de reglementare și de stabilire, ajustare și modificare a tarifelor în sectorul de iluminat public din România, care să asigure premisele unei dezvoltării durabile a serviciilor, dar și să asigure o performanță mai bună la nivelul operatorilor -finalizarea redactării raportului varianta finală.	

Pentru activitățile realizate în comun de experții celor doi Asociați responsabilitatea pentru obținerea rezultatelor aparține liderului de echipă și experților principali responsabili pentru realizarea livrabililor contractului.

Atribuțiile și responsabilitățile personalului propus în execuția contractului au fost dimensionate în corelare cu rezultatele așteptate de la echipa proiectului. Astfel, indiferent dacă pregătirea unui raport general sau un livrabil este responsabilitatea întregii echipe, individual, fiecare dintre experți are dimensionate atribuții și responsabilități care să conducă la obținerea rezultatului așteptat.

Pe parcursul realizării sarcinilor contractuale, Liderul de echipă și experții principali vor realiza evaluări intermediare ale rezultatelor activităților realizate și vor propune metode de optimizare a activității.

Pentru îndeplinirea cu succes a activităților componente ale contractului, Prestatorul a propus următoarea echipă de proiect, compusă din experți principali, secundari, experți suplimentar propuși și personal backstopping.

Membrii Asocierii au propus pe lângă experții principali și secundari următoarele poziții suplimentare de experți:

- ESS (Expert suplimentar propus) - Expert financiar
- ESS(Expert suplimentar propus) - Expert integrator
- ESS(Expert suplimentar propus) - Expert juridic
- ESS(Expert suplimentar propus) - Expert suport instruire

Astfel, structura propusă pentru echipa de proiect este evidențiată în cadrul **organigramei asociată implementării proiectului**:

strâns cu reprezentantul Autorității Contractante și asigurând o bună comunicare cu aceasta.

Liderul de echipă va asigura inclusiv arhivarea corespunzătoare a informațiilor centralizate și uniformizate și va asigura coordonarea și supervizarea generală a Activității 1.

- ✓ **Expertul tehnic - Specialist în iluminat** - participă la colectare de date cu privire la studiile realizate de către alte structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public, va analiza din punct de vedere tehnic studiile realizate de către alte structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul Uniunii Europene în sectorul iluminatului public.

De asemenea, acesta va efectua o analiză comparată a cadrului de reglementare economică din statele membre ale Uniunii Europene cu privire la modul de stabilire a tarifelor pentru iluminatul public, din punct de vedere tehnic.

Pe baza informațiilor primite de la membrii asociațiilor profesionale internaționale și a informațiilor din celelalte surse folosite, expertul tehnic - specialist în iluminat va stabili, din punct de vedere tehnic, statul membru UE a cărei performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C.

- ✓ **Expertul tehnic certificat „European Lighting Expert” (expert european în iluminat)**
 - va formula răspunsuri la întrebările referitoare la reglementările economice privind serviciul de iluminat public pe baza informațiilor obținute de la asociații profesionale din statele membre
 - participă la colectare de date cu privire la studiile realizate de către alte structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public;

De asemenea, va acorda suport expertului tehnic - specialist în iluminat în ceea ce privește:

- analiza, din punct de vedere tehnic, a studiilor realizate de către diferitele structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public, a informațiilor obținute de la membrii asociațiilor profesionale sau a celor la care are acesta acces în baza calificării sale sau obținute prin celelalte surse de accesare (biblioteci virtuale, aplicații legislative);
- analiza comparată a cadrului de reglementare economică din statele membre ale UE cu privire la modul de stabilire a tarifelor pentru iluminatul public, din punct de vedere tehnic;

- stabilirea, din punct de vedere tehnic, a statului membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C.

- ✓ **Expertul juridic** va efectua studiul analizei cadrului legislativ național realizată de către experții interni A.N.R.S.C., și pus la dispoziție de autoritate Asocierii

Totdodată, va analiza din punct de vedere juridic studiile realizate de către diferitele structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public, pe baza informațiilor primite la membrii asociațiilor profesionale, dar și a celorlalte informații avute la dispoziție din celelalte surse folosite.

Expertul juridic va efectua analiza comparată a cadrului legal de reglementare economică din statele membre ale Uniunii Europene cu privire la modul de stabilire a tarifelor pentru iluminatul public și va stabili din punct de vedere juridic statul membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C.

- ✓ **Expertul juridic secundar** va acorda suport expertului juridic principal în analizarea, din punct de vedere juridic, a studiilor realizate de către diferitele structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul Uniunii Europene în sectorul iluminatului public.

De asemenea, expertul juridic secundar va ține legătura cu experți juridici (inclusiv cu membrii asociațiilor profesionale din care face parte Asociația SCA NEMEȘ VOICU BILAN)/ instituții/organisme din statele membre ale Uniunii Europene, pentru a obține date și reglementări din țările UE privind iluminatul public și a determina, astfel, țările UE care sunt relevante pentru reglementarea sectorului în România. Expertul juridic secundar participă la colectarea de date cu privire la studiile realizate de către alte structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public și va transmite un set de întrebări specifice către expertul european în iluminat (ELE).

Pe baza informațiilor obținute, expertul juridic secundar va realiza o selecție prin compararea reglementărilor economice din statele UE relevante în vederea stabilirii, din punct de vedere juridic, a statului membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C., prin raportare la situația actuală din România și va acorda sprijin expertului juridic principal pentru alegerea acestui stat model.

- ✓ **Expertul de reglementare tarife** va efectua analiza informațiilor primite de la membrii asociațiilor profesionale sau din celelalte surse folosite, precum și a studiilor realizate de către diferitele structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public din punct de vedere al formării valorilor activităților de iluminat public, al elementelor de cheltuieli, structurii elementelor de cheltuieli și venituri, formulelor de ajustare.

Expertul de reglementare tarife va stabili, din punctul de vedere al reglementării economice, statul membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C.

✓ **Expertul secundar suplimentar financiar** va acorda:

- sprijin pentru expertul reglementator în analiza "Raportului general privind studiile realizate de către alte structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public", din punct de vedere financiar al formării valorilor activităților de iluminat public, al elementelor de cheltuieli, structurii elementelor de cheltuieli și venituri, cotei de profit;

- sprijin pentru expertul reglementator pentru stabilirea, din punct de vedere al reglementării economice, a statului membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C.

✓ **Expertul secundar suplimentar integrator** va asigura sprijin pentru centralizarea, procesarea și integrarea datelor rezultate din studiile/rapoartele colectate , respectiv va realiza un raport general (material) cu privire la studiile realizate de către alte structuri și instituții internaționale privind situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public și va asigura sprijin pentru centralizarea, procesarea și integrarea datelor rezultate în cadrul Activității 1.

Livrabile și termene de predare

- ✓ Raport de început - implementare activitate "Analiza și evaluarea prevederilor legislative vizând reglementarea sectorului de iluminat public din statele membre" - *maximum 4 săptămâni de la transmiterea ordinului de începere a prestării serviciilor* - 28.07.2020;
- ✓ Raport privind "Analiza cadrului de reglementare economică în domeniul iluminatului public în statele membre UE" - (versiune preliminară) - maximum 5 luni de la transmiterea ordinului de începere a prestării serviciilor - 30.11.2020;
- ✓ Raport privind Vizita de studiu a personalului din cadrul A.N.R.S.C. în statul membru UE selectat - maximum 6 luni de la transmiterea ordinului de începere a prestării serviciilor - 30.12.2020;
- ✓ Raport privind "Analiza cadrului de reglementare economică în domeniul iluminatului public în statele membre UE" - raport final - maximum 8 luni de la transmiterea ordinului de începere a prestării serviciilor - 01.03.2021.

Până în prezent, în ceea ce privește derularea Activității nr. 1 - Analiza și evaluarea prevederilor legislative a sectorului de iluminat public din statele membre, au fost realizate următoarele acțiuni:

- ✓ Crearea contactelor și inițierea colaborărilor necesare obținerii informațiilor din statele membre UE;
- ✓ Definirea setului de întrebări privind reglementarea serviciului de iluminat din statele membre;
- ✓ Identificarea cadrului de reglementare a serviciului de iluminat public în România;
- ✓ Identificarea cadrului legal european în materie de eficiență energetică și performanță a iluminatului public;
- ✓ Identificarea de studii cu privire la situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public, efectuate de către entități și structuri/instituții internaționale.

Rezultate așteptate:

Serviciile prestate de către Prestator vor asigura obținerea următoarelor rezultate:

- ✓ A.N.R.S.C. va avea sistematizat cadrul de reglementări economice cu privire la tarifele pentru iluminat public din statele membre;
- ✓ A.N.R.S.C. va avea identificat un stat membru UE a cărui performanță în reglementarea sectorului poate constitui un model pentru A.N.R.S.C. și va avea un schimb de experiență în acest sens;
- ✓ A.N.R.S.C. va primi o propunere de modificare a Ordinului președintelui A.N.R.S.C. nr. 77/2007 privind aprobare Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților pentru serviciile publice de iluminat public;
- ✓ Instruirea personalului de specialitate al A.N.R.S.C. cu privire la rezultatele analizei comparative și cu privire la propunere de modificare a Ordinului președintelui A.N.R.S.C. nr. 77/2007;
- ✓ Totodată, rezultatele obținute în cadrul acestui proiect vor avea efecte pozitive asupra personalului din autoritățile administrației publice locale, care:
 - nu a beneficiat în toate cazurile de sprijin specializat privind gestionarea furnizării serviciilor comunitare de utilități publice;
 - nu are capacitate corespunzătoare exercitării competențelor alocate în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;
 - întâmpină dificultăți în adaptarea la noile prevederi legislative în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

E. PROBLEME IDENTIFICATE ȘI MĂSURI PROPUSE

Până în momentul actual au fost identificate următoarele probleme, pentru care prestatorul propune următoarele măsuri de diminuare a potențialului efect asupra derulării proiectului:

Nr. crt.	Problemă identificată	Măsuri propuse
1	Înregistrarea unei întârzieri în derularea activității de cca. 3 luni, ca urmare a semnării cu întârziere a contractului de prestări servicii (23 iunie față de data estimată - 1 aprilie 2020)	Prestatorul analizează la nivelul echipei de proiect, posibilitatea propunerii către Beneficiar a unui calendar devansat de activități care să recupereze total sau parțial întârzierile înregistrate.
2	Imposibilitatea realizării vizitei de studiu a personalului din cadrul A.N.R.S.C. în statul membru UE selectat din cauza pandemiei generată de virusul SARS-CoV-2	Prestatorul analizează deja varianta decalării datei de realizare a vizitei de studiu, în condițiile realizării studiilor, analizelor și documentelor aferente activității nr.1, activitate primordială pentru derularea celorlalte două activități ale contractului de servicii.
3	S-a constatat că la nivelul statelor membre legislația aferentă iluminatului public este diferită întrucât majoritatea statelor membre nu au o legislație dedicată serviciului de iluminat public, nu au o reglementare în ceea ce privește formarea tarifelor aferente activităților de iluminat public, iar proprietatea asupra sistemului de iluminat public aparține fie autorităților locale, fie distribuitorilor de energie electrică.	Prestatorul a formulat setul de întrebări privind situația serviciului de iluminat în statele membre UE astfel încât să acopere specificul fiecărui stat în parte și să ofere Autorității Contractante o imagine cât mai completă asupra serviciului de iluminat în UE.

F. CONCLUZII

Până la acest moment, Prestatorul a realizat următoarele activități:

- ✓ a centralizat o parte dintre informațiile care vor face obiectul analizei în cadrul variantei preliminare a Raportului privind "Analiza cadrului de reglementare economică în domeniul iluminatului public în statele membre UE" și, în considerarea diferențelor dintre reglementările existente la nivelul statelor membre UE, a elaborat setul de întrebări cu privire la situația serviciului de iluminat la nivelul acestor state astfel încât să acopere toate situațiile posibile în ceea ce privește aspectele reglementate;
- ✓ a identificat studii cu privire la situația la nivelul UE în sectorul iluminatului public, efectuate de către entități și structuri/instituții internaționale;

- ✓ a început analiza cadrului de reglementare european în materia serviciului de iluminat public;
- ✓ a început analiza problemelor existente în România din punct de vedere al legislației serviciului de iluminat public;
- ✓ a fost inițiată corespondența cu expertul ELE, care furnizează informații și materiale privind situația la nivelul Uniunii Europene în sectorul de iluminat public;
- ✓ urmează să se primească un răspuns complet la setul de întrebări adresat expertului ELE și avocaților străini cu privire la situația la nivelul Uniunii Europene în sectorul de iluminat public.

Anexa nr. 1 - Set de întrebări

1. Cadrul legislativ din statele membre ale UE cu privire la serviciul de iluminat public

1.1. Există o lege specială pentru serviciul de iluminat public?

DA ☐ NU ☐

Dacă da, precizați legea.

Dacă nu, precizați ce legi sunt aplicabile serviciului de iluminat public (exterior/stradal).

1.2. Există legislație secundară/norme privind metoda de tarificare pentru serviciul de iluminat public (A) sau reglementările privind iluminatul public intră în cadrul legislativ general al distribuției de energie electrică (B)?

(A) ☐ (B) ☐

Precizați care sunt acestea.

1.3. Statul membru utilizează PPP pentru contractele care au ca obiect prestarea de servicii de iluminat public (mentenanță, operare, reabilitare/modernizare/extindere)?

DA ☐ NU ☐

Dacă da, ce tip de contracte încheie cu operatorii privați?

- ☐ contracte de achiziție publică
- ☐ contracte de concesiune
- ☐ contracte EPC încheiate cu societăți de tip ESCO
- ☐ altele - În această ipoteză, vă rugăm detaliați.

1.4. Dacă investitorii privați sunt implicați în modernizarea infrastructurii de iluminat public stradal, aceștia garantează un anumit nivel de economie de energie către proprietarul infrastructurii?

DA ☐ NU ☐

În caz afirmativ, ce se întâmplă dacă economia de energie este mai mică sau mai mare decât nivelul garantat?

1.5. *În România, operatorului care gestionează SIP i se impune să aibă autorizație din partea ANRE pentru intervenții în sistemul energetic național, respectiv operatorii economici care depun ofertă trebuie să dovedească că dețin capacitatea de a executa linii electrice cu tensiuni nominale de 0,4 kV ÷ 20 kV, posturi de transformare cu tensiunea nominală superioară de cel mult 20 kV, stații de medie tensiune, precum și partea electrică de medie tensiune a stațiilor de înaltă tensiune. Există o astfel de autorizație similară în statele membre?*

DA ☐ NU ☐

1.6. *Cine plătește consumul de energie electrică al rețelei de iluminat public stradal?*

- ☐ operatorul căruia i s-a încredințat prestarea serviciului de iluminat public
☐ municipalitatea
☐ altele _____ În această ipoteză, vă rugăm detaliați.

1.7. *În România, Legea nr. 230/2006 privind serviciul de iluminat public cuprinde pe lângă activitățile de întreținere și mentenanță a SIP și furnizarea iluminatului festiv, inclusiv modernizări, reabilitări și extinderi ale SIP, deci lucrări de investiții. Serviciul de iluminat public, care cuprinde iluminatul stradal, arhitectural și festiv, este calificat drept SIEG și se asigură fie de către municipalitate, fie de companii cu capital public sau privat, pe baza unui contract de delegare de gestiune (care este fie contract de achiziție publică, fie contract de concesiune, fiind calificat un contract de servicii, dacă obiectul contractului cuprinde mentenanță și investiții, sau de lucrări dacă obiectul cuprinde doar lucrări).*

În statul dumneavoastră, în contractul de servicii de iluminat public sunt cuprinse inclusiv lucrări de investiții?

DA ☐ NU ☐

În caz afirmativ, cum se realizează calificarea contractului încredințat unui operator privat atunci când obiectul contractului cuprinde atât servicii cât și lucrări? Este un contract de servicii sau de lucrări?

Vă rugăm detaliați.

1.8. *Cine deține proprietatea infrastructurii de iluminat public (exterior)?*

- ☐ municipalitatea sau o societate/societăți (ex. serviciu de utilități publice) deținute de către municipalitate
☐ societăți private sau mixte (ex. serviciu de utilități publice)
☐ societățile de distribuție a energiei electrice

- ☐ altele: _____ În această ipoteză, vă rugăm detaliați.
- 1.9. În cazul sistemelor folosite în comun, atât pentru iluminatul public cât și pentru distribuția energiei electrice, există o delimitare din punct de vedere juridic a dreptului de proprietate asupra stâlpilor și, în general, între componentele sistemului de iluminat public și componentele sistemului de distribuție de energie electrică?

DA ☐ NU ☐

În caz afirmativ, vă rugăm detaliați.

2. Cadrul instituțional din statele membre ale UE cu privire la serviciul de iluminat public

- 2.1. Care sunt autoritățile/instituțiile care au atribuții și responsabilități în asigurarea serviciului de iluminat public stradal?

- ☐ municipalitățile
- ☐ societăți deținute de către municipalități (ex. serviciu de utilități publice)
- ☐ societăți private sau mixte (cu capital privat sau mixt)
- ☐ distribuitorii de energie electrică
- ☐ altele: _____

Avem rugămintea de a ne furniza detalii.

- 2.2. Care sunt modalitățile juridice în care poate fi transferată către un operator privat responsabilitatea de a asigura iluminatul public stradal?

- ☐ contracte de achiziții publice
- ☐ contracte de concesiune
- ☐ contracte de proiectare, achiziție și construcție (EPC) cu implicarea societăților de servicii de energie electrică (ESCo)
- ☐ parteneriate public-private
- ☐ distribuitorii de energie electrică
- ☐ altele: _____ În această ipoteză, vă rugăm detaliați.

2.3. *Cine operează infrastructura de iluminat stradal (întreținere, mentenanță)?*

- ☐ municipalitățile sau societăți deținute de către municipalități (serviciu de utilități publice)
- ☐ societăți private sau mixte (cu capital integral privat sau mixt)
- ☐ distribuitorii de energie electrică
- ☐ altele: _____ În această ipoteză, vă rugăm detaliați.

2.4. *Cine ia decizii cu privire la modernizarea infrastructurii de iluminat public stradal?*

- ☐ municipalitățile sau societăți deținute de către municipalități (ex. serviciu de utilități publice)
- ☐ societăți private sau mixte
- ☐ distribuitorii de energie electrică
- ☐ altele: _____ În această ipoteză, vă rugăm detaliați.

2.5. *Cine realizează investiții în infrastructura de iluminat public stradal?*

- ☐ operatorul infrastructurii de iluminat
- ☐ serviciul de utilități publice
- ☐ societăți de servicii de energie (ESCOs)
- ☐ altele: _____ În această ipoteză, vă rugăm detaliați.

2.6. *În măsura în care societățile cu capital privat sau mixt efectuează sau iau decizii cu privire la modernizarea infrastructurii iluminatului public/stradal, avem rugămintea de a ne furniza detalii cu privire la natura acestor activități.*

Care este/a fost modalitatea de plată a operatorului căruia i-a fost încredințată modernizarea infrastructurii de iluminat?

- ☐ plățile sunt/au fost incluse în tarife forfetare
- ☐ au fost/sunt efectuate plăți separate pentru serviciile de modernizare a infrastructurii iluminatului public
- ☐ altele: _____ În această ipoteză, vă rugăm detaliați.

2.7. *Dacă sistemul de iluminat public este în proprietatea distribuitorilor de energie electrică și dacă responsabilitatea asigurării /prestării serviciului de iluminat public este în sarcina autorităților publice locale/municipalității, există o formă de juridică (contract) prin care se transferă folosința gratuită/închirierea/administrarea sistemului de la distribuitorul de energie electrică către municipalitate?*

DA ☐ NU ☐

În caz afirmativ, vă rugăm detaliați.

2.8. *Există autorități de reglementare doar pentru serviciul de iluminat public (A) sau autoritatea de reglementare este comună pentru distribuția de energie electrică și pentru serviciul de iluminat public (B)?*

(A) ☐ (B) ☐

2.9. *Autoritățile de reglementare dau licențe/autorizări/permise pentru prestarea serviciului de iluminat public stradal?*

DA ☐ NU ☐

2.10. *Alimentarea cu energie electrică se realizează prin cabluri aeriene (A) sau prin cabluri subterane (B)?*

(A) ☐ (B) ☐ (A) + (B) ☐

2.11. *Există legislație sau standarde tehnice care impun ca rețelele de cabluri să fie în subteran?*

DA ☐ NU ☐

2.12. *Există investiții privind eficiența energetică în iluminatul stradal, respectiv privind elemente de smartcity? Care ar fi principalele bariere în realizarea de astfel de investiții?*

DA ☐ NU ☐

Vă rugăm detaliați.

2.13. Există o lege privind achizițiile publice ecologice în statul dumneavoastră?

DA ☐ NU ☐

În caz afirmativ, vă rugăm să o indicați.

2.14. Există o lege privind contractele de performanță energetică (EPC) care se aplică pentru iluminatul stradal, în statul dumneavoastră?

DA ☐ NU ☐

În caz afirmativ, vă rugăm să o indicați.

2.15. Este necesară o lege specială privind Parteneriatul Public Privat (PPP) care să permită investiții private în infrastructura de iluminat stradal? Este în vigoare o astfel de lege?

DA ☐ NU ☐

În caz afirmativ, vă rugăm să o indicați.

3. Finanțarea serviciului de iluminat public în statele membre

3.1. Care este structura de costuri pentru operarea serviciului de iluminat public stradal?

La stabilirea tarifului pe iluminat public (chiar dacă este inclus în tariful de distribuție a energiei electrice) se ține cont de redevență, amortizare, cotă de dezvoltare pentru investiții, profit rezonabil și care ar fi ponderile acestor elemente în tarif, pe lângă elementele de cost direct și indirect?

Vă rugăm detaliați.

3.2. Cum se finanțează serviciul de iluminat public?

Surse de finanțare pentru investiții în iluminatul stradal:

- ☐ fonduri UE (FEDR, fond de coeziune sau alt fond / fonduri);
- ☐ bănci de dezvoltare multilaterală (ex. Banca Europeană de Investiții, Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare);
- ☐ bănci sau fonduri de dezvoltare naționale/locale/municipale;
- ☐ bănci comerciale;
- ☐ societăți de servicii de energie (ESCO);

- ☐ instituții de finanțare (ex. fonduri de pensii, societăți de asigurare, fonduri de investiții);
- ☐ bugetul local
- ☐ bugetul de stat
- ☐ fonduri proprii ale operatorului
- ☐ alți operatori din sectorul privat.

3.3. *Ce modele de finanțare utilizează autoritățile pentru serviciul de iluminat public?*

- ☐ model simplu de contractare
- ☐ model ce presupune înființarea unei societăți responsabile de implementarea proiectului - societate vehicul investițional special
- ☐ model *joint venture* - asociere în participație
- ☐ model de parteneriat public-privat (achiziție publică / concesiune)
- ☐ societăți de tip ESCO
- ☐ alte modele de finanțare. *Vă rugăm să furnizați detalii.*

3.4. *Există actori privați implicați în finanțarea infrastructurii de iluminat stradal?*

DA ☐ NU ☐

Vă rugăm detaliați.

3.5. *Care este unitatea de măsură pentru tariful de iluminat public, per km de rețea, tarif lunar, per kWh sau există și altă modalitate de tarificare?*

Vă rugăm detaliați.

Tariful/costul cu serviciul de iluminat public este cuprins în tariful de distribuție al energiei electrice?

DA ☐ NU ☐

Titlul proiectului: ”Întărirea capacității administrative a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice pentru reglementarea, autorizarea, evaluarea și monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice”, cod SMIS 2014⁺ 127462

Editorul materialului: Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice

Data publicării: iulie 2020

Material gratuit

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020

„Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României”