

Întărirea capacității administrative a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice pentru reglementarea, autorizarea, evaluarea și monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice

cod SIPOCA 581/cod MySMIS 127462

ANALIZA CADRULUI DE REGLEMENTARE ECONOMICĂ ÎN DOMENIUL
ILUMINATULUI PUBLIC

1

*Contractul de Finanțare nr. 407/13.08.2019, cod SIPOCA 581, Cod MySMIS2014: 127462, încheiat între Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Capacitate Administrativă - AM POCA și Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C. privind acordarea finanțării nerambursabile de către AM POCA, pentru implementarea proiectului cu titlul: **Întărirea capacității administrative a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice pentru reglementarea, autorizarea, evaluarea și monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice***

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României.



CUPRINS

Introducere și prezentare context	pag.3	
Abrevieri și definiții.....	pag.5	
I. Contextul general al serviciilor de iluminat public		
Capitolul 1. Serviciile publice de iluminat public din România.....	pag.8	
1.1.Cadrul general al serviciilor comunitare de utilități publice	pag.8	
1.2. Cadrul general al serviciilor de iluminat public	pag.10	
1.3. Strategia națională în domeniul serviciilor de iluminat public.....	pag.13	
Capitolul 2. Cadrul legal și instituțional	pag.15	
2.1. Legislația aplicabilă în domeniul serviciilor de iluminat public	pag.15	
2.2. Reglementările naționale privind serviciile de iluminat public.....	pag.15	
2.3. Autorități și competențe	pag.16	
2.3.1. Autoritățile administrației publice locale	pag.16	
2.3.2. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară.....	pag.21	
2.3.3. Autoritățile administrației publice centrale.....	pag.26	
2.3.3.1. Autorități de reglementare	pag.28	
Capitolul 3. Organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public	pag.30	
3.1.Gestiunea directă	pag.32	
3.2. Gestiunea delegată	pag.33	
3.3. Contractul de delegare	pag.34	
3.4. Operatorii serviciului de iluminat public	pag.37	
3.4.1. Utilizatorii serviciului de iluminat public	pag.40	
3.5. Acordarea licențelor	pag.40	
3.6. Răspunderi și sancțiuni	pag.41	
3.7. Finanțarea serviciului de iluminat public	pag.43	
3.8. Valoarea activităților serviciului de iluminat public	pag.44	
II. Starea actuală a serviciului de iluminat public din România		
Capitolul 4. Organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public în România.....	pag. 46	
4.1. Organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public la nivel județean și regional	pag.46	
4.2. Organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public la nivel național	pag.57	
4.3. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de iluminat public existente	pag. 58	
Capitolul 5.Operatorii serviciului de iluminat public	pag.58	
5.1.Contractele încheiate la nivelul operatorilor serviciului de iluminat public.....	pag.59	
III. Analiza implementării reglementării economice în sfera serviciului de iluminat public		
Capitolul 6.Valoarea activităților serviciului de iluminat public	pag. 60	
Capitolul 7. Redevența	pag. 60	
Capitolul 8 .Profitul.....	pag.61	
IV Rezultate privind reglementarea economică a serviciului de iluminat public, în contextul prevederilor legislative actuale		pag. 61

Introducere și prezentare context

Scurta descriere a proiectului:

Proiectul "Întărirea capacității administrative a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice pentru reglementarea, autorizarea, evaluarea și monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice", cod proiect 127462, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă, are ca scop un proces de simplificare și îmbunătățire a legislației în domeniul reglementării serviciilor publice comunitare, astfel încât întreg contextul legislativ din aria de activitate a A.N.R.S.C. să fie propice furnizării optime și calitative a serviciilor publice comunitare la nivel local.

La inițierea acestui proiect s-au avut în vedere nevoile identificate la nivelul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, autorităților publice locale și structurilor asociative ale administrației publice. Personalul din cadrul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nu dispune de mecanisme adecvate pentru reglementarea, autorizarea, monitorizarea și evaluarea serviciilor comunitare de utilități publice.

Proiectul este împărțit pe mai multe etape, care vor fi realizate de către specialiștii A.N.R.S.C., Asociația Municipiilor din România și consultanți externi selectați prin licitație publică.

Obiectivul general al proiectului

Proiectul propus contribuie la atingerea obiectivului general al programului, respectiv:

OS 1.1. Dezvoltarea unui sistem coerent de gestiune printr-un sistem informatic integrat, introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică ce optimizează procesele decizionale orientate către cetățeni și mediul de afaceri, în concordanță cu SCAP Proiectul propus contribuie la atingerea obiectivului general :

1.1. Dezvoltarea și introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică ce optimizează procesele decizionale orientate către cetățeni și mediul de afaceri, prin următoarele elemente:

- Consolidarea capacității administrative prin crearea cadrului unitar la nivelul A.N.R.S.C. pentru reglementarea, autorizarea, evaluarea și monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice.
- Creșterea calității și accesului la serviciile publice, consolidarea capacității autorităților administrației publice locale și susținerea dezvoltării la nivel local prin definirea de instrumente, metode și proceduri în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.
- Reducerea birocrăției și simplificarea procedurilor pentru cetățeni, întrucât activitățile propuse sunt de natura să eficientizeze activitatea administrației publice și să crească gradul de transparență și integritate în furnizarea serviciilor comunitare de utilități publice, contribuind la creșterea gradului de satisfacție al cetățeanului și la îmbunătățirea imaginii administrației publice.

OBIECTIVELE SPECIFICE ALE PROIECTULUI:

1. OS.1. Simplificarea și sistematizarea fondului activ al legislației din domeniul de activitate al A.N.R.S.C. în concordanță cu Strategia pentru mai bună reglementare 2014-2020:

- Stabilirea principalelor domenii asupra cărora urmează a se interveni în scopul simplificării și stabilirea criteriilor de priorizare a actelor normative aferente domeniilor selectate;



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



Instrumente Structurale
2014-2020

- Analiza stocului legislativ selectat și propunerea celor mai potrivite metode de simplificare;

- Îmbunătățirea accesului la informații publice în format reutilizabil.

2. OS2. Îmbunătățirea nivelului de pregătire prin acumularea de cunoștințe și abilități ale personalului A.N.R.S.C., participarea la activități de formare.

PROGRAMUL OPERAȚIONAL CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ

Având în vedere anvergura și complexitatea proiectului care se implementează, precum și obligațiile asumate de Autoritatea Contractantă, este necesară contractarea unor servicii profesionale pentru îmbunătățirea reglementării serviciilor publice comunitare de iluminat public în sprijinul coordonării implementării cu succes, corect și în termenele stabilite a activităților proiectului anterior menționat.

PROGRAMULUI OPERAȚIONAL CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ (POCA) promovează crearea unei administrații publice moderne, capabilă să faciliteze dezvoltarea socio-economică, prin intermediul unor servicii publice competitive, investiții și reglementări de calitate, contribuind astfel la atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020. Pentru a putea îndeplini acest rol, administrația publică are nevoie de resurse umane competente și bine gestionate, un management eficient și transparent al utilizării resurselor, o structură instituțional-administrativă adecvată, precum și de proceduri clare, simple și predictibile de funcționare. O astfel de administrație trebuie să fie capabilă să ofere decidenților politici instrumentele necesare fundamentării și implementării unor politici publice în interesul cetățenilor. Optimizarea administrației este o condiție importantă pentru punerea în aplicare a oricărei schimbări structurale către o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.

Autoritatea responsabilă este Autoritatea de Management pentru POCA (AM POCA). Activitățile AM POCA sunt desfășurate de către personalul Direcției Generale Programe Europene Capacitate Administrativă, structură organizatorică a Direcției generale programe europene din cadrul Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, cu sprijinul și în colaborare cu alte structuri suport ale ministerului - Reprezentarea schematică a structurii Autorității de Management pentru Programul Operațional Capacitate Administrativă.

În conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, AM POCA are responsabilitățile ce decurg din obligativitatea îndeplinirii următoarelor categorii de funcțiuni:

- a. gestionarea programului operațional;
- b. selectarea operațiunilor;
- c. gestiunea financiară și controlul programului operațional.

POCA 2014-2020 se adresează tuturor celor 8 regiuni de dezvoltare ale României.

Bugetul POCA 2014-2020 este structurat pe 3 axe prioritare:

Axa prioritara 1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente

Axa prioritara 2 - Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Axa prioritara 3 - Asistență tehnică

Proiectul „Întărirea capacității administrative a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice pentru reglementarea, autorizarea, evaluarea și monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice” se încadrează în Axa prioritara 1 - Administrație publică și sistem judiciar eficiente, **Obiectivul specific 1.1. Dezvoltarea și introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică ce optimizează procesele decizionale orientate către cetățeni și mediul de afaceri, în concordanță cu SCAP.**





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



Instrumente Structurale
2014-2020

Obiectivele specifice ale Axei prioritare 1 sprijină măsuri ce vizează adaptarea structurilor, optimizarea proceselor și pregătirea resurselor umane pentru realizarea și punerea în aplicare a politicilor publice bazate pe dovezi, corelarea planificării strategice cu bugetarea pe programe, simplificarea legislației și reducerea sarcinilor administrative, consolidarea capacității autorităților și instituțiilor publice pentru implementarea transparentă și eficientă a achizițiilor publice, precum și îmbunătățirea eficienței sistemului judiciar. POCA susține eliminarea principalelor puncte slabe din administrația publică și sistemul judiciar și creează premisele pentru implementarea cu succes a reformelor.

Abrevieri și definiții

Abrevieri

A.D.I. - Asociația de dezvoltare intercomunitară

A.N.R.S.C. - Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice

A.N.R.E. - Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei

A.N.A.P. - Agenția Națională pentru Achiziții Publice

A.N.P.C. - Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor

C.N.R.I. - Comitetul Național Român pentru Iluminat

M.L.P.D.A. - Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației

U.A.T. - Unitate Administrativ Teritorială

U.E. - Uniunea Europeană

5

Termenii și noțiunile utilizate în cuprinsul documentului se definesc după cum urmează :

1. asociație de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice - asociația de dezvoltare intercomunitară definită potrivit prevederilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având ca obiectiv înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciilor de utilități publice furnizate/prestate pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente acestor servicii;

2. autorități de reglementare competente - Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, denumită în continuare A.N.R.S.C., Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare A.N.R.E., Autoritatea Rutieră Română, denumită în continuare A.R.R., sau autoritățile administrației publice locale, după caz;

3. delegarea gestiunii unui serviciu de utilități publice - acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori, în condițiile prezentei legi, furnizarea/prestarea unui serviciu ori a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice a cărui/cărei răspundere o are. Delegarea gestiunii unui serviciu/unei activități de utilități publice implică operarea propriu-zisă a serviciului/activității, punerea la dispoziție a sistemului de utilități publice aferent serviciului/activității delegat/delegate, precum și dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice respectiv. Delegarea gestiunii poate fi efectuată și de asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



Instrumente Structurale
2014-2020

unităților administrativ-teritoriale membre, în baza unui mandat special acordat de acestea;

4. licență - act emis de autoritatea de reglementare competentă, în exercitarea competențelor partajate cu autoritățile administrației publice locale, prin care se recunosc dreptul și capacitatea de a furniza/presta un serviciu/o activitate de utilitate publică în condițiile legislației aplicabile domeniului reglementat;

5. operator de servicii de utilități publice, denumit și operator - persoana juridică de drept public sau de drept privat cu capital public, privat sau mixt, înregistrată în România, într-un stat membru al Uniunii Europene ori în alt stat, care asigură nemijlocit furnizarea/prestarea, în condițiile reglementărilor în vigoare, a unui serviciu de utilități publice sau a uneia sau mai multor activități din sfera serviciilor de utilități publice;

6. operator regional - operatorul societate reglementată de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unora sau al tuturor unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice. Operatorul regional asigură furnizarea/ prestarea serviciului/activității de utilități publice pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale asociate, exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, precum și implementarea programelor de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau, după caz, dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activități, realizate în comun în cadrul asociației. Operatorul regional se înființează în baza hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, fie prin înființarea unei noi societăți, fie prin participarea la capitalul social al unuia dintre operatorii existenți deținut de o unitate administrativ-teritorială membră a asociației de dezvoltare intercomunitară în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Operatorul regional este asimilat organismelor prestatoare de servicii publice prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare;

7. utilizatori - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii;

8. sistem de utilități publice - ansamblul bunurilor mobile și imobile, dobândite potrivit legii, constând din terenuri, clădiri, construcții și instalații tehnologice, echipamente și dotări funcționale, specific unui serviciu de utilități publice, prin ale cărei exploatare și funcționare se asigură furnizarea/prestarea serviciului; bunurile ce compun sistemele de utilități publice fac parte din domeniului public ori privat al unităților administrativ-teritoriale și sunt supuse regimului juridic al proprietății publice sau private, potrivit legii;

9. infrastructură tehnico-edilitară - ansamblul sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării serviciilor de utilități publice;

10. domeniu public - totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii ori prin natura lor, sunt de folosință sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz ori de interes public național;

11. domeniu privat - totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. l), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege;





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



Instrumente Structurale
2014-2020

12. monopol în domeniul serviciilor de utilități publice - situație de piață caracteristică unor servicii de utilități publice care, pe o arie teritorială delimitată, pot fi furnizate/prestate numai de un singur operator;

13. activitate din sfera publice serviciilor de utilități, denumită în continuare activitate - componentă funcțională distinctă a lanțului tehnologic specific unui serviciu de utilități publice.

14. compensație pentru obligația de serviciu public - orice beneficiu, în special financiar, acordat operatorilor direct sau indirect din resurse de stat în perioada de punere în aplicare a unei/unor obligații de serviciu public sau în legătură cu perioada respectivă, pentru acoperirea costurilor nete aferente îndeplinirii unei obligații de serviciu public, inclusiv un profit rezonabil. În sensul prezentei definiții, resursele de stat sunt cele prevăzute la punctul 3.2. - Resurse de stat din Comunicarea Comisiei Europene 2016/C 262/01 privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;

15. colectivitate locală - totalitatea locuitorilor dintr-o unitate administrativ-teritorială;

16. obligație de serviciu public - orice cerință specifică stabilită de către autoritatea administrației publice locale/asociația de dezvoltare intercomunitară în baza mandatului primit, pentru a asigura furnizarea/prestarea serviciului de utilități publice, pe care un operator, dacă ar ține seama de propriile sale interese comerciale, nu și le-ar asuma sau nu și le-ar asuma în aceeași măsură sau în aceleași condiții fără fi remunerat corespunzător;

17. sistemul de iluminat public - ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armaturi, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

18. aprobarea valorii activităților specifice serviciului de iluminat public pentru o anumită perioadă - activitatea de analiză și verificare a elementelor de cheltuieli, desfășurată de autoritatea administrației publice locale implicate, cu respectarea normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii aferente activităților serviciului de iluminat public, concretizată prin emiterea unor hotărâri;

19. stabilirea valorii activităților specifice serviciului de iluminat public - operațiunea de analiză a nivelului valorii pentru activitățile specifice serviciului de iluminat public și a structurii acestora, conform normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritatea de reglementare competentă, pentru operatorii nou-intrați pe piață sau pentru operatorii care încheie contracte de delegare a gestiunii cu autoritățile administrației publice locale.

20. ajustarea valorii activităților specifice serviciului de iluminat public - operațiunea de analiză a nivelului existent al valorii pentru activitățile specifice serviciului de iluminat public și a structurii elementelor de cheltuieli, potrivit normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritatea de reglementare competentă, prin care se asigură corelarea nivelului valorii activităților serviciului de iluminat public stabilit anterior cu evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie;

21. modificarea valorii activităților specifice serviciului de iluminat public - operațiunea de analiză a nivelului existent al valorii pentru activitățile specifice serviciului de iluminat public și a structurii acestora, potrivit normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritatea de reglementare competentă, aplicabilă în situațiile în care intervin schimbări majore în structura costurilor care conduc la recalcularea valorii existente;

22. dispozitiv (corp) de iluminat - aparatul de iluminat care servește la distribuția, filtrarea sau transmisia luminii produse de la una sau mai multe lămpi către exterior;





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!Instrumente Structurale
2014-2020

23. iluminat arhitectural - iluminatul destinat punerii în evidență a unor monumente de artă sau istorice ori a unor obiective de importanță publică sau culturală pentru comunitatea locală;

24. iluminat ornamental - iluminatul zonelor destinate parcurilor, spațiilor de agrement, piețelor, târgurilor și altora asemenea;

25. iluminat ornamental-festiv - iluminatul temporar utilizat cu ocazia sărbătorilor și altor evenimente festive;

26. iluminat stradal-pietonal - iluminatul căilor de acces pietonal;

27. iluminat stradal-rutier - iluminatul căilor de circulație rutieră;

28. punct de delimitare în cazul sistemelor folosite exclusiv pentru iluminatul public - punctul de separare între sistemul de distribuție a energiei electrice și sistemul de iluminat public, care se stabilește la punctul de racord al cablurilor de plecare din tablourile și cutiile de distribuție;

29. punct de delimitare în cazul sistemelor folosite atât pentru iluminatul public, cât și pentru distribuția energiei electrice - punctul de separare între sistemul de distribuție a energiei electrice și sistemul de iluminat public care se stabilește la clemele de racord ale coloanelor de alimentare a corpurilor de iluminat public;

30. sistem de distribuție a energiei electrice - totalitatea instalațiilor deținute de un operator de distribuție care cuprinde ansamblul de linii, inclusiv elemente de susținere și de protecție ale acestora, stații electrice, posturi de transformare și alte echipamente electroenergetice conectate între ele, cu tensiunea de linie nominală până la 110 kV inclusiv, destinate transmiterii energiei electrice de la rețelele electrice de transport sau de la producători către instalațiile proprii ale consumatorilor de energie electrică;

31. întreținere - ansamblul activităților de menținere în funcțiune a sistemului de iluminat public la parametrii luminoși - tehnici normăți, care se realizează atât cu înlocuirea de componente, cât și fără înlocuirea acestora;

32. modernizare - activitățile de pregătire, finanțare și realizare a investițiilor în sistemul de iluminat public, în vederea adaptării la cerințele și exigențele stabilite în normele legale în vigoare și în programele de dezvoltare;

I. Contextul general al serviciilor de iluminat public

Capitolul 1. Serviciile publice de iluminat public din România

1.1. Cadrul general al serviciilor comunitare de utilități publice

Cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice sunt stabilite prin legea-cadru, respectiv Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit prevederilor acesteia, serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- salubritatea localităților;



- iluminatul public;
- alimentarea cu gaze naturale;
- transportul public local de călători.

Serviciile comunitare de utilități publice sunt înființate, organizate și furnizate/prestate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, municipiului București și, după caz, în condițiile legii, la nivelul subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor sau la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități:

- a) au caracter economico-social;
- b) răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- c) au caracter tehnico-edilitar;
- d) au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- e) regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;
- f) presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilare adecvate;
- g) aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orașenești, municipale sau județene;
- h) sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale;
- i) sunt organizate pe principii economice și de eficiență în condiții care să le permită să își îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public;
- j) modalitatea de gestiune este stabilită prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale;
- k) sunt furnizate/prestate pe baza principiului "beneficiarul plătește";
- l) recuperarea costurilor de exploatare și de investiție se face prin prețuri și tarife sau taxe și, după caz, din alocații bugetare. Măsura poate implica elemente de natura ajutorului de stat, situație în care autoritățile administrației publice locale solicită avizul Consiliului Concurenței.

Îndeplinirea obligațiilor de serviciu public trebuie să asigure realizarea următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:

- a) universalitate;
- b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;
- c) adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- d) accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public;
- e) transparență decizională și protecția utilizatorilor.

Serviciile de utilități publice se organizează și funcționează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind administrația publică locală, descentralizarea administrativă și financiară, dezvoltarea regională, finanțele publice locale și cu respectarea principiilor:

- autonomiei locale;
- descentralizării serviciilor publice;
- subsidiarității și proporționalității;
- asocierii intercomunitare;
- responsabilității și legalității;
- dezvoltării durabile și corelării cerințelor cu resursele;
- protecției și conservării mediului natural și construit;
- asigurării igienei și sănătății populației;

- administrării eficiente e bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale;
- participării și consultării cetățenilor;
- liberului acces la informațiile privind serviciile publice.

Prin urmare, organizarea, furnizarea/prestarea și gestionarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure:

- a) satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor;
- b) sănătatea populației și calitatea vieții;
- c) protecția utilizatorilor;
- d) funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- e) introducerea unor metode moderne de management;
- f) introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
- g) dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- h) informarea și consultarea colectivităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- i) respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice, interesul general al colectivităților locale este prioritar. Cadrul juridic privind serviciile de utilități publice vizează satisfacerea cât mai completă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul colectivităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale.

Detalierea organizării, dezvoltării, finanțării, funcționării și gestionării fiecărui serviciu de utilități publice se face prin legi speciale, prin norme și reglementări sectoriale adoptate prin hotărâri ale Guvernului, și prin ordine ale autorităților de reglementare competente, precum și prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale.

1.2. Cadrul general al serviciilor de iluminat public

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării iluminatului public.

Cadrul juridic și instituțional unitar privind înființarea, organizarea, exploatarea, gestionarea, finanțarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public în comune, orașe și municipii sunt stabilite prin prevederile Legii serviciului de iluminat public nr.230/2006.

Serviciul de iluminat public cuprinde iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv al comunelor, orașelor și municipiilor.

 **Iluminat Stradal - Pietonal - iluminatul căilor de acces pietonal**

Din punct de vedere al iluminatului pietonal și al zonelor unde siguranța pietonilor este obiectivul principal, activitățile de iluminat trebuie orientate spre a-i ajuta pe cetățeni să distingă obstacolele sau alte pericole de pe drum și să îi identifice pe ceilalți trecători care s-ar afla în apropiere. De aceea, atât iluminarea orizontală cât și cea verticală sunt importante.

Iluminat Stradal - Rutier - iluminatul căilor de circulație rutieră

Căile de circulație rutieră necesită un nivel ridicat al luminanței și utilizarea aparatelor de iluminat cu lămpi de putere mare. Din punct de vedere al gradului de redare al culorilor acesta prezintă o importanță mai redusă, în comparație cu iluminatul zonelor pietonale. Iluminatul public stradal poate fi definit ca fiind o instalație fixă de iluminat destinată să asigure, în timpul perioadelor nocturne, o buna vizibilitate pentru utilizatorii zonelor publice exterioare de trafic, cu scopul de a susține siguranța și fluiditatea traficului, precum și siguranța publică.

Iluminat Arhitectural -

Principalele funcțiuni ale iluminatului arhitectural sunt:

- iluminatul fântânilor arteziene;
- iluminatul zonelor de promenadă;
- iluminatul parcurilor și grădinilor;
- iluminatul clădirilor și monumentelor.

Iluminatul arhitectural trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute de normele lumino - tehnice, fiziologice, de siguranță a circulației și de estetică arhitectonică, în următoarele condiții:

- utilizarea rațională a energiei electrice;
- recuperarea costului investițiilor într-o perioadă considerată cât mai mică;
- reducerea cheltuielilor anuale de exploatare a elementelor componente aferente instalațiilor electrice de iluminat arhitectural

Iluminat Ornamental - iluminatul zonelor destinate parcurilor, spațiilor de agrement, piețelor, târgurilor și altora asemenea;

Iluminat Ornamental - Festiv - Iluminatul festiv are un rol pur estetic și nu prezintă neapărat o necesitate pentru buna derulare a vieții cetățenilor. Totuși, iluminatul festiv are un rol important în marcarea anumitor evenimente sau sărbători specifice comunității (sărbătorile Pascale, Crăciunul, zilele orașului etc.).

Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit în continuare sistem de iluminat public.

Sistemul de iluminat public poate fi destinat exclusiv serviciului de iluminat public sau acesta se poate realiza utilizând elemente ale sistemului de distribuție a energiei electrice.

În cazul sistemelor de iluminat public destinate exclusiv serviciului de iluminat public, părțile componente ale acestora sunt potrivit definiției de la punctul 21. În cazul în care serviciul de iluminat public se realizează utilizând elemente ale sistemului de distribuție a energiei electrice, sistemul de iluminat cuprinde elementele prevăzute, cu excepția elementelor care fac parte din sistemul de distribuție a energiei electrice.

Sistemul de iluminat public destinat exclusiv prestării serviciului de iluminat public este parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a unităților administrativ-teritoriale care, în conformitate cu Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, , aparține proprietății publice a acestora și se evidențiază și se inventariază în cadastrele imobiliar-edilitare ale unităților administrativ-teritoriale.

În situația în care serviciul de iluminat public se realizează utilizând elemente ale sistemului de distribuție a energiei electrice, autoritățile administrației publice locale au drept de folosință cu titlu gratuit asupra infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice, pe toata durata existenței acestuia pe baza unui contract încheiat între autoritățile administrației publice locale și proprietarul sistemului de distribuție a energiei electrice. Prin acest contract se reglementează toate aspectele cu privire la asigurarea condițiilor pentru prestarea serviciului de iluminat public, cu respectarea echitabilă a drepturilor și obligațiilor tuturor părților implicate.

Acest contract se încheie în baza contractului-cadru emis prin ordin comun al președinților A.N.R.E. și A.N.R.S.C.

În cazul în care autoritățile administrației publice locale vor să dezvolte serviciul de iluminat public utilizând infrastructura sistemului de distribuție a energiei electrice existent, proprietarul sistemului de distribuție a energiei electrice este obligat să accepte utilizarea solicitată, în conformitate cu prevederile contractului-cadru.

Sistemele de iluminat public se amplasează, de regulă, pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale.

Unitățile administrativ-teritoriale au dreptul de a monta **echipamente electronice de supraveghere video pe stâlpii** ce compun sistemul de iluminat public, cu obligația respectării prevederilor Legii nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), cu modificările ulterioare, fără obligația de plată către proprietarul sistemului de iluminat public.

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunităților locale, și anume:

- a) ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- b) creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- c) punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- d) susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- e) funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului.

Serviciul de iluminat public va respecta și va îndeplini, la nivelul comunităților locale, în întregul lor, indicatorii de performanță aprobați prin hotărâri ale consiliilor locale, ale asociațiilor de dezvoltare comunitară sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz.

Indicatorii de performanță se stabilesc cu respectarea prevederilor regulamentului-cadru al serviciului și se aprobă în baza unui studiu de specialitate care va ține seama cu prioritate de necesitățile comunităților locale, de starea tehnică și de eficiența sistemului de iluminat public existent.

1.3. Strategia națională în domeniul serviciilor de iluminat public

În domeniul serviciilor de utilități publice, a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 246/2006 Strategia națională pentru accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice.

Această strategie, potrivit prevederilor art. 1 alin. (1) ar fi trebuit să stea la baza fundamentării, elaborării și implementării Planului multianual de dezvoltare a serviciilor comunitare de utilități publice, dar de la momentul adoptării și până în prezent nu au fost implementate dispozițiile acesteia și nici nu a fost actualizată, prin modificări ulterioare.

Strategia națională privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice are stabilit ca obiectiv fundamental îndeplinirea angajamentelor care vizează domeniul serviciilor comunitare de utilități publice pe care România și le-a asumat prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană și avea stabilit un orizont pe termen lung, respectiv anul 2017.

Strategia prezintă și o radiografie a serviciilor comunitare de utilități publice la nivelul anului 2006, însă pentru serviciul de iluminat public, liniile directoare erau doar prevederile din actele normative în vigoare privind organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public.

În contextul de mai sus, legea - cadru a serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 stipulează următoarele :

Guvernul asigură realizarea politicii generale a statului în domeniul serviciilor de utilități publice, în concordanță cu Programul de guvernare și cu obiectivele Planului național de dezvoltare economico-socială a țării, prin:

- aprobarea și actualizarea Strategiei naționale privind serviciile comunitare de utilități publice;
- îndrumarea autorităților administrației publice locale în vederea înființării, organizării, exploatării și gestionării eficiente a serviciilor de utilități publice, respectiv pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare a localităților;
- acordarea garanțiilor guvernamentale pentru obținerea creditelor interne și externe necesare dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare de interes local sau județean;
- acordarea de transferuri de la bugetul de stat pentru dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare de interes local, intercomunitar sau județean, cu respectarea principiului subsidiarității și proporționalității.

Guvernul examinează periodic starea serviciilor de utilități publice și stabilește măsuri pentru dezvoltarea durabilă și creșterea calității acestora, corespunzător cerințelor utilizatorilor și nevoilor localităților, pe baza unor strategii sectoriale specifice.

În ceea ce privește strategia serviciului de iluminat public, legea specifică a serviciului de iluminat public nr. 230/2006, prevede astfel :

Elaborarea și aprobarea strategiilor locale de dezvoltare a serviciului de iluminat public, a programelor de investiții privind dezvoltarea și modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente, a regulamentului propriu al serviciului, a caietului de sarcini, alegerea modalității de gestiune, precum și a criteriilor și procedurilor de delegare a gestiunii intră în competența exclusivă a consiliilor locale, a asociațiilor de dezvoltare comunitară sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

Strategiile și reglementările menționate au la baza Strategia națională privind serviciile comunitare de utilități publice și țin cont de planurile de urbanism și de amenajare a teritoriului, de programele de dezvoltare economico-socială a unităților administrativ-teritoriale, precum și de reglementările specifice domeniului, emise de autoritățile de reglementare competente.

Strategiile autorităților administrației publice locale vor urmări cu prioritate realizarea următoarelor obiective:

- orientarea serviciului de iluminat public către utilizatori și beneficiari;

- asigurarea calității și performanțelor sistemelor de iluminat public, la nivel compatibil cu directivele Uniunii Europene;
- respectarea normelor privind serviciul de iluminat public stabilite de Comisia Internațională de Iluminat, la care România este afiliată, respectiv de Comitetul Național Român de Iluminat, denumit în continuare C.N.R.I.;
- asigurarea accesului nediscriminatoriu al tuturor membrilor comunității locale la serviciul de iluminat public;
- reducerea consumurilor specifice prin utilizarea unor corpuri de iluminat performante, a unor echipamente specializate și prin asigurarea unui iluminat public judicios;
- promovarea investițiilor, în scopul modernizării și extinderii sistemelor de iluminat public;
- asigurarea, la nivelul localităților, a unui iluminat stradal și pietonal adecvat necesităților de confort și securitate, individuală și colectivă, prevăzute de normele în vigoare;
- asigurarea unui iluminat arhitectural, ornamental și ornamental-festiv, adecvat punerii în valoare a edificiilor de importanță publică și/sau culturală și marcării prin sisteme de iluminat corespunzătoare a evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- promovarea de soluții tehnice și tehnologice performante, cu costuri minime;
- promovarea mecanismelor specifice economiei de piață, prin crearea unui mediu concurențial de atragere a capitalului privat;
- instituirea evaluării comparative a indicatorilor de performanță a activității operatorilor și participarea cetățenilor și a asociațiilor reprezentative ale acestora la acest proces;
- promovarea formelor de gestiune delegată;
- promovarea metodelor moderne de management;
- promovarea profesionalismului, a eticii profesionale și a formării profesionale continue a personalului ce lucrează în domeniu.

Se poate concluziona că nu există o strategie națională a serviciului de iluminat public care să stabilească o dezvoltare planificată a acestui sector în concordanță cu normele europene, precum și cu sursele de finanțare corespunzătoare.

În sfera serviciului de iluminat public, sunt în derulare programe de finanțare pentru realizarea, modernizarea sau extinderea sistemului de iluminat public, fără a exista o priorizare sau planificare pe termen scurt și mediu, respectiv :

- Programul Operațional Regional, gestionat la nivelul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației care alocă resurse financiare din fonduri europene, autorităților administrațiilor publice locale din mediul urban, cu respectarea condițiilor impuse prin ghidul solicitantului
- Program finanțat de Administrația Fondului pentru Mediu, care asigură resurse financiare și în mediul rural

Capitolul 2. Cadrul legal și instituțional

2.1. Legislația aplicabilă în domeniul serviciilor de iluminat public

Legislație primară și secundară

1. Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare
2. Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006
3. Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare;
4. Legea prevenirii nr. 270/2017
5. H.G. nr. 33/2018 pentru privind stabilirea contravențiilor care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, precum și a modelului planului de remediere
6. H.G. nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice
7. H.G. nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare

Legislație incidentă serviciului de iluminat public :

8. Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice
9. Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale
10. Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
11. Legea privind eficiența energetică nr. 121/2014, cu modificările și completările ulterioare.
12. H.G. nr. 1146/2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea în muncă de către lucrători a echipamentelor de muncă.

2.2. Reglementările naționale privind serviciile de iluminat public

În aplicarea legislației primare și secundare precizate la punctul anterior au fost elaborate și aprobate, următoarele acte normative de nivel terțiar:

1. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public
2. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public
3. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public
4. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 79/2017 privind modalitatea de achitare a contribuției prevăzute în Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C., aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 22/2017, cu modificările și completările ulterioare
5. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 505/ 2019 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în

domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C.

6. Ordinul Președinților A.N.R.E. și A.N.R.S.C. nr. 5/93 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Contractului-cadru privind folosirea infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public
7. Ordinul președintelui A.N.R.E nr. 96/2017 privind aprobarea Regulamentului de organizare a activității de mentenanță;
8. Normativul privind metodele și elementele de calcul al siguranței în funcționare a instalațiilor energetice” aprobat prin Decizia președintelui A.N.R.E. nr. 1424/21.10.2006.

2.3. Autorități și competențe

2.3.1. Autoritățile administrației publice locale

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile Legii nr.51/2006, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

Autoritățile administrației publice locale au competențe partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

- elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;
- coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu
- asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale în scopul înființării, organizării, gestionării și exploatării în interes comun a unor servicii de utilități publice, inclusiv pentru finanțarea și realizarea obiectivelor de investiții specifice sistemelor de utilități publice;
- alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;
- aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;
- aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;
- urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori, elaborată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;

- participarea unităților administrativ-teritoriale la constituirea capitalului social al unor societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având ca obiectiv furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice de interes local, intercomunitar sau județean, după caz;
- contractarea sau garantarea împrumuturilor, precum și contractarea de datorie publică locală prin emisiuni de titluri de valoare, în condițiile legii, în numele unității administrativ-teritoriale, pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor publice. În cazul în care, prin contractul de delegare a gestiunii, operatorul are obligația de a realiza investiții în infrastructura publică, contractarea sau garantarea unor împrumuturi de către autoritatea administrației publice locale, în favoarea operatorului, poate implica elemente de ajutor de stat, iar punerea în aplicare a măsurii în cauză se realizează cu respectarea reglementărilor naționale și comunitare în domeniu;
- garantarea, în condițiile legii, a împrumuturilor contractate de operatorii serviciilor de utilități publice în vederea înființării sau dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor;
- elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;
- stabilirea și aprobarea anuală a taxelor pentru finanțarea serviciilor comunitare de utilități publice, în situațiile prevăzute de legile speciale;
- aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;
- restrângerea ariilor în care se manifestă condițiile de monopol;
- protecția și conservarea mediului natural și construit.

Legea specifică a serviciilor de iluminat public, stipulează că :

În exercitarea atribuțiilor și responsabilităților ce le revin în domeniul administrării și gestionării serviciului de iluminat public, autoritățile administrației publice locale adopta hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la:

- ❖ aprobarea programelor de dezvoltare, reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de iluminat public existente, precum și a programelor de înființare a unor noi rețele de iluminat public;
- ❖ coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților și de amenajare a teritoriului, de urbanism și de mediu;
- ❖ aprobarea studiilor de fezabilitate privind reabilitarea, extinderea și modernizarea sistemelor de iluminat public, studii care vor stabili indicatorii tehnico-economici, vor identifica sursele de finanțare a investițiilor, precum și soluția optimă din punct de vedere tehnico-economic;
- ❖ darea în administrare sau delegarea gestiunii serviciului de iluminat public, precum și încredințarea exploatarei bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al localităților, aferente serviciului, conform prevederilor legale;

- ❖ contractarea sau garantarea, în condițiile legii, a împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții și modernizări ale sistemelor de iluminat public;
- ❖ elaborarea și aprobarea regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, în conformitate cu regulamentul-cadru și caietul de sarcini-cadru, elaborate de A.N.R.S.C.;
- ❖ aprobarea taxelor speciale pentru prestarea serviciului de iluminat public, cu respectarea reglementărilor în vigoare;
- ❖ rezilierea unilaterală a contractelor de delegare a gestiunii serviciului pentru încălcarea repetată a clauzelor acestora și pentru nerespectarea indicatorilor de performanță a serviciului.

Raporturile juridice dintre autoritățile administrației publice locale și utilizatori, stabilite pe baza prevederilor legii cadru, sunt raporturi juridice de natură administrativă, supuse normelor juridice de drept public. Autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații față de utilizatorii serviciilor de utilități publice:

- să asigure gestionarea serviciilor de utilități publice astfel încât să fie respectate obligațiile specifice de serviciu public;
- să elaboreze și să aprobe strategii proprii în vederea îmbunătățirii și dezvoltării serviciilor de utilități publice, utilizând principiul planificării strategice multianuale;
- să promoveze dezvoltarea și/sau reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente sectorului serviciilor de utilități publice și programe de protecție a mediului pentru activitățile și serviciile poluante;
- să adopte măsuri în vederea asigurării finanțării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor;
- să consulte asociațiile utilizatorilor în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și a modalităților de organizare și funcționare a serviciilor;
- să informeze periodic utilizatorii asupra stării serviciilor de utilități publice și asupra politicilor de dezvoltare a acestora;
- să medieze și să soluționeze conflictele dintre utilizatori și operatori, la cererea uneia dintre părți;
- să monitorizeze și să controleze modul de respectare a obligațiilor stabilite în sarcina operatorilor, inclusiv cele asumate de operatori prin contractele de delegare a gestiunii cu privire la: respectarea indicatorilor de performanță și a nivelurilor serviciilor, ajustarea periodică a tarifelor conform formulelor de ajustare negociate la încheierea contractelor de delegare a gestiunii, cu respectarea dispozițiilor Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, exploatarea eficientă și în condiții de siguranță a sistemelor de utilități publice sau a altor bunuri aparținând patrimoniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciilor, realizarea investițiilor prevăzute în contractul de delegare a gestiunii în sarcina operatorului, de asigurare a protecției mediului și a domeniului public, asigurare a protecției utilizatorilor;

Raporturile juridice dintre autoritățile administrației publice locale și operatori, sunt supuse normelor juridice de drept public sau privat, după caz. În vederea îndeplinirii obligațiilor menționate anterior, autoritățile administrației publice locale au, în relația cu operatorii serviciilor de utilități publice, următoarele drepturi:

- să stabilească cerințele și criteriile de participare și selecție a operatorilor la procedurile publice organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii;
- să solicite informații cu privire la nivelul și calitatea serviciului furnizat/prestat și cu privire la modul de întreținere, exploatare și administrare a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, încredințate pentru realizarea serviciului;
- să invite operatorul pentru audieri, în vederea concilierii diferendelor apărute în relația cu utilizatorii serviciilor;
- să aprobe stabilirea, ajustarea sau, după caz, modificarea prețurilor și tarifelor serviciilor de utilități publice propuse de operatori, în baza metodologiilor elaborate de autoritățile de reglementare potrivit competențelor acordate acestora prin legea specială;
- să monitorizeze și să exercite controlul cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice și să ia măsurile necesare în cazul în care operatorul nu asigură indicatorii de performanță și continuitatea serviciilor pentru care s-a obligat;
- să sancționeze operatorul în cazul în care acesta nu operează la nivelul indicatorilor de performanță și eficiență la care s-a obligat și nu asigură continuitatea serviciilor;
- să refuze, în condiții justificate, aprobarea prețurilor și tarifelor propuse de operator;
- să rezilieze contractele de delegare a gestiunii în condițiile și situațiile prevăzute de clauzele contractuale.

Autoritățile administrației publice locale au dreptul să rezilieze unilateral contractele de delegare a gestiunii serviciilor și să organizeze o nouă procedură pentru delegarea gestiunii acestora, dacă constată și dovedesc nerespectarea repetată de către operatori a obligațiilor contractuale și dacă operatorii nu adoptă programe de măsuri care să respecte condițiile contractuale și să asigure atingerea, într-un interval de timp prestabilit, a parametrilor de calitate asumați.

În plus față de drepturile precizate de legea cadru, legea serviciului de iluminat public, introduce următoarele drepturi :

- ❖ să aplice clauzele sancționatorii, în cazul în care operatorul nu respectă prevederile hotărârii de dare în administrare sau ale contractului de delegare a gestiunii, după caz, inclusiv prevederile din regulamentul serviciului și din caietul de sarcini anexate la acestea;
- ❖ să verifice respectarea clauzelor de administrare, întreținere și predare a bunurilor publice sau private aferente serviciului.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații față de operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de utilități publice:

- să asigure un tratament egal pentru toți operatorii, indiferent de forma de proprietate, de țara de origine, de organizarea acestora și de modul de gestiune adoptat;
- să asigure un mediu de afaceri concurențial transparent și loial;
- să respecte angajamentele asumate față de operator prin hotărârea de dare în administrare a serviciului, respectiv prin clauzele contractuale stabilite prin contractul de delegare a gestiunii serviciului;
- să asigure resursele necesare finanțării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor, corespunzător clauzelor contractuale;

- să păstreze, în condițiile legii, confidențialitatea datelor și informațiilor economico-financiare privind activitatea operatorilor, altele decât cele de interes public. Totodată, **legea serviciului de iluminat public, față de obligațiile de mai sus, completează cu următoarele obligații :**
 - ❖ să asigure și să respecte independența managerială a operatorului față de orice ingerințe ale autorităților și instituțiilor publice;
 - ❖ să asigure menținerea echilibrului contractual, stabilit prin contractul prin care se delegă gestiunea;
 - ❖ să asigure publicitatea și accesul liber la informațiile de interes public, cu precădere la acele informații care asigură pregătirea ofertelor și participarea la procedurile de delegare a gestiunii serviciului.

Legea serviciului de iluminat public, introduce expres următoarele responsabilități ale autorităților administrației publice locale, în raport cu comunitățile locale pe care le reprezintă :

- ❖ să aducă la cunoștința publică, în condițiile legii, hotărârile și dispozițiile având ca obiect serviciul de iluminat public;
- ❖ să stabilească și să aprobe indicatorii de performanță ai serviciului de iluminat public numai după ce, în prealabil, au fost supuși dezbaterii publice;
- ❖ să elaboreze și să aprobe strategia locală de dezvoltare a serviciului de iluminat public și a infrastructurii aferente, cu consultarea prealabilă a cetățenilor;
- ❖ să informeze periodic locuitorii cu privire la starea serviciului de iluminat public, la măsurile adoptate sau preconizate pentru asigurarea funcționării acestuia, inclusiv cu privire la necesitatea instituirii unor taxe speciale pentru finanțarea investițiilor necesare;
- ❖ să rezolve sesizările cu privire la deficiențele apărute în prestarea serviciului

Atât legea cadru, precum și legea serviciului de iluminat public, precizează că împotriva hotărârilor sau dispozițiilor autorităților administrației publice locale, date în aplicarea acestora, persoanele fizice sau persoanele juridice interesate se pot adresa instanței de contencios administrativ, în condițiile legii.

Competente	Denumire	Descriere
Exclusive	Înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice,	crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.
Partajate	1.Reglementarea SCUP :	
	Strategia scup	competenta partajata cu administrația publică centrală - strategia trebuie să respecte strategia națională
	Conformitatea legislativa	competenta partajata cu

		autoritățile de reglementare competente - respectarea cadrului legal
	2.Finantare SCUP:	
	Finanțare infrastructura	Competența partajată cu administrația publică centrală - granturi, finanțare europeană
	Finantare serviciu	Competența partajată cu administrația centrală - acordare de ajutoare
	3.Monitorizare SCUP	Competența partajată cu administrația publică centrală, autoritățile de reglementare competente - monitorizare condiții licență/autorizații, indicatori. parametrii
	4.Control SCUP	Competența partajată cu administrația publică centrală, autoritățile de reglementare competente - verificare respectare condiții licență/autorizații, parametrii, indicatori și aplicare sancțiuni
Delegate	1.Mandatare ADI	Delegarea competențelor către ADI
	2. Furnizarea SCUP	Delegarea gestiunii serviciului către operatori locali/regionali, respectiv punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

2.3.2. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară

Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale, în limitele competențelor autorităților lor deliberative și executive, pot să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, în scopul constituirii unor asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop



UNIUNEA EUROPEANĂ



furnizarea/prestarea în comun a serviciilor comunitare de utilități publice și înființarea, modernizarea, reabilitarea și/sau dezvoltarea, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente.

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice sunt structuri de cooperare cu personalitate juridică de drept privat și statut de utilitate publică recunoscut prin efectul legii, **destinate exercitării și realizării în comun a competențelor autorităților administrației publice locale referitoare la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, stabilite în sarcina acestora potrivit dispozițiilor legii cadru, ale Legii nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii-cadru a descentralizării nr. 195/2006.**

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice se constituie și dobândesc personalitate juridică potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare. Prin derogare de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, **asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice nu se pot diviza și nu pot constitui filiale sau sucursale ca structuri teritoriale.** Prin derogare de la prevederile art. 13 din Legea nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **organele asociației sunt adunarea generală, consiliul director și comisia de cenzori.**

Adunarea generală adoptă hotărâri în conformitate cu statutul asociației. **Hotărârile adunării generale sunt asimilate actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.**

(*A se completa și cu prevederile Codului administrativ, aprobat prin O.U.G. nr. 57/2019)

Cu scopul de a facilita fuziunea operatorilor regionali ai serviciilor de utilități publice, asociațiile de dezvoltare intercomunitară pot fuziona, în condițiile legii, în baza hotărârilor autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre, cu respectarea principiilor prevăzute pentru asigurarea serviciilor de utilități publice, inclusiv principiile autonomiei locale și descentralizării serviciilor publice.

Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, prin hotărâri ale autorităților lor deliberative, să exercite, pe seama și în numele lor, dreptul de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice transferate în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv dreptul de a pune la dispoziție sistemele de utilități publice aferente serviciilor de utilități publice transferate. În acest scop, hotărârile autorităților administrației publice locale privind mandatarea și actele juridice de constituire a oricărei asociații trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind condițiile de exercitare de către aceasta a mandatului special încredințat.

Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, următoarele atribuții, drepturi și obligații :

- urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori, elaborată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;



- restrângerea ariilor în care se manifestă condițiile de monopol;
- protecția și conservarea mediului natural și construit.
- să asigure gestionarea serviciilor de utilități publice astfel încât să fie respectate obligațiile specifice de serviciu public;
- să elaboreze și să aprobe strategii proprii în vederea îmbunătățirii și dezvoltării serviciilor de utilități publice, utilizând principiul planificării strategice multianuale;
- să promoveze dezvoltarea și/sau reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente sectorului serviciilor de utilități publice și programe de protecție a mediului pentru activitățile și serviciile poluante;
- să consulte asociațiile utilizatorilor în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și a modalităților de organizare și funcționare a serviciilor;
- să informeze periodic utilizatorii asupra stării serviciilor de utilități publice și asupra politicilor de dezvoltare a acestora;
- să medieze și să soluționeze conflictele dintre utilizatori și operatori, la cererea uneia dintre părți;
- să monitorizeze și să controleze modul de respectare a obligațiilor stabilite în sarcina operatorilor, inclusiv cele asumate de operatori prin contractele de delegare a gestiunii cu privire la: respectarea indicatorilor de performanță și a nivelurilor serviciilor, ajustarea periodică a tarifelor conform formulelor de ajustare negociate la încheierea contractelor de delegare a gestiunii, cu respectarea dispozițiilor Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, exploatarea eficientă și în condiții de siguranță a sistemelor de utilități publice sau a altor bunuri aparținând patrimoniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciilor, realizarea investițiilor prevăzute în contractul de delegare a gestiunii în sarcina operatorului, de asigurare a protecției mediului și a domeniului public, asigurare a protecției utilizatorilor;
- Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.
- Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, regulamentul serviciului și caietul de sarcini se elaborează în cadrul asociației se supun avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, în condițiile mandatului prevăzut la art. 10 alin. (5), și se aprobă de adunarea generală a asociației.

Exercitarea următoarelor atribuții, drepturi și obligații este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației :

- elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;

- aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;
- aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;
- elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;
- stabilirea și aprobarea anuală a taxelor pentru finanțarea serviciilor comunitare de utilități publice, în situațiile prevăzute de legile speciale;
- aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;
- să refuze, în condiții justificate, aprobarea prețurilor și tarifelor propuse de operator;
- delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.
- documentația de atribuire cuprinde toate informațiile necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de organizare, desfășurare și aplicare a procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii și include în mod obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii și anexele obligatorii la acestea prevăzute la art. 29 alin. (13). În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, documentația de atribuire se elaborează în cadrul asociației, se supune avizării autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de adunarea generală a asociației, în calitatea acesteia de organ deliberativ, în baza mandatului primit.
- prevederile legate statutul autorității tutelare.

Sistemele de utilități publice sau părțile componente ale acestora, realizate în comun prin programe de investiții noi realizate în cadrul asociației de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, aparțin proprietății publice a unităților administrativ-teritoriale membre și se înregistrează în patrimoniul acestora conform prevederilor Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, pe baza următoarelor criterii:

- bunurile situate exclusiv pe raza unei singure unități administrativ-teritoriale, pe care o și deservesc, aparțin domeniului public al acesteia;
- bunurile situate pe raza mai multor unități administrativ-teritoriale și/sau care deservesc mai multe unități administrativ-teritoriale aparțin domeniului public al județului, dacă toate unitățile administrativ-teritoriale implicate sunt situate în același județ și județul este membru al asociației;
- pentru bunurile situate pe raza mai multor unități administrativ-teritoriale și/sau care deservesc mai multe unități administrativ-teritoriale, apartenența acestora se stabilește de către adunarea generală a asociației și este prevăzută în contractul de

delegare a gestiunii, dacă aceste unități administrativ-teritoriale sunt situate în județe diferite sau dacă județul nu este membru.

Modalitatea de aplicare a criteriilor prevăzute mai sus se stabilește prin statutul asociațiilor și prin contractul de delegare a gestiunii respective.

Statutul și actul constitutiv ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice se aprobă prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se semnează, în numele și pe seama acestora, de primarii unităților administrativ-teritoriale asociate și/sau, după caz, de președinții consiliilor județene, care sunt reprezentanți ai comunelor, orașelor, municipiilor și județelor în adunările generale ale asociației; primarii și, respectiv, președinții consiliilor județene își pot delega calitatea de reprezentant în adunarea generală a asociației, prin dispoziție.

Modul de organizare și de funcționare a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice se stabilește prin actul constitutiv și statutul asociației, pe baza actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru*, aprobate prin H.G. nr. 855/2008.

Hotărârile adunărilor generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice pot fi atacate pe calea contenciosului administrativ. Unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice care au delegat împreună gestiunea de utilități publice către același operator/operator regional se pot retrage din asociație înainte de data expirării contractelor de delegare a gestiunii serviciilor numai cu acordul majorității celorlalte unități administrativ-teritoriale membre, exprimat prin hotărâri ale autorităților deliberative ale acestora, precum și cu acordul scris al entităților finanțatoare, în situația în care beneficiază de proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene, și numai după plata despăgubirilor prevăzute în contractele de delegare a gestiunii serviciilor sau, după caz, în statutul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale **pot aproba taxe pentru serviciile comunitare de utilități publice**, indiferent de modalitatea de gestiune stabilită.

Taxele colectate la bugetele locale pentru serviciile comunitare de utilități publice, colectate la bugetele locale de autoritățile administrației publice locale pot fi virate, în funcție de modalitatea de gestiune aleasă, în bugetele asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop plata serviciilor comunitare de utilități publice, în situația în care serviciile comunitare de utilități publice sunt asigurate prin intermediul asociației de dezvoltare intercomunitară. Diferențele dintre nivelul taxei colectate la bugetul local și cel al facturii emise de operator/operator regional/asociația de dezvoltare intercomunitară pot fi suportate din veniturile proprii ale unităților administrativ-teritoriale, urmând a fi încasate ulterior de la beneficiarii serviciului.

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară au calitatea de persoane impozabile din punctul de vedere al TVA pentru asigurarea serviciilor de utilități publice pentru unitățile administrativ-teritoriale membre, atunci când acționează conform art. 271 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Taxele pentru serviciile comunitare de utilități publice stabilite se recuperează de la beneficiari, iar, în caz de neplată, actul administrativ fiscal prin care au fost stabilite și comunicate taxele devine titlu executoriu la data scadenței. Prevederile referitoare la executarea silită din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător.

2.3.3. *Autoritățile administrației publice centrale*

Guvernul asigură realizarea politicii generale a statului în domeniul serviciilor de utilități publice, în concordanță cu Programul de guvernare și cu obiectivele Planului național de dezvoltare economico-socială a țării, prin:

- a) aprobarea și actualizarea Strategiei naționale privind serviciile comunitare de utilități publice;
- b) îndrumarea autorităților administrației publice locale în vederea înființării, organizării, exploatării și gestionării eficiente a serviciilor de utilități publice, respectiv pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare a localităților;
- c) acordarea garanțiilor guvernamentale pentru obținerea creditelor interne și externe necesare dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare de interes local sau județean;
- d) acordarea de transferuri de la bugetul de stat pentru dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare de interes local, intercomunitar sau județean, cu respectarea principiului subsidiarității și proporționalității.

Guvernul examinează periodic starea serviciilor de utilități publice și stabilește măsuri pentru dezvoltarea durabilă și creșterea calității acestora, corespunzător cerințelor utilizatorilor și nevoilor localităților, pe baza unor strategii sectoriale specifice.

Guvernul sprijină autoritățile administrației publice locale prin **măsuri administrative, legislative și economico-financiare, în scopul dezvoltării și îmbunătățirii cantitative și calitative a serviciilor de utilități publice** și al asigurării funcționării și exploatării în condiții de siguranță și eficiență economică a infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora.

26

În exercitarea prerogativelor și atribuțiilor menționate, Guvernul urmărește:

1. armonizarea strategiilor și politicilor în domeniul serviciilor de utilități publice de interes local, intercomunitar sau județean cu cele privind dezvoltarea socioeconomică, urbanismul și amenajarea teritoriului, protecția și conservarea mediului;
2. adoptarea și implementarea măsurilor având ca obiectiv respectarea angajamentelor României vizând domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, asumate prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană, dezvoltarea durabilă, atingerea standardelor Uniunii Europene în domeniu și eliminarea disparităților economico-sociale ce rezultă dintre România și celelalte state membre;
3. descentralizarea serviciilor de utilități publice și consolidarea autonomiei locale cu privire la înființarea, organizarea, gestionarea și controlul funcționării acestora;
4. elaborarea strategiilor și politicilor locale cu privire la serviciile de utilități publice și la implementarea acestora, cu respectarea principiului subsidiarității și proporționalității;
5. implementarea mecanismelor specifice economiei de piață în sfera serviciilor de utilități publice, prin crearea unui mediu concurențial, atragerea participării capitalului privat, promovarea formelor de gestiune delegată;
6. întărirea capacității decizionale și manageriale a autorităților administrației publice locale în exercitarea atribuțiilor acestora privind înființarea, coordonarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice;
7. promovarea asocierii intercomunitare pentru înființarea și exploatarea unor sisteme de utilități publice,
8. promovarea colaborării, sub diferite forme, dintre autoritățile administrației publice locale și sectorul privat pentru finanțarea înființării, dezvoltării, modernizării și exploatării unor servicii de utilități publice, respectiv a bunurilor ce compun sistemele de utilități publice aferente acestora;

9. restrângerea și reglementarea ariilor unde prevalează condițiile de monopol caracteristice unor servicii de utilități publice.

Exercitarea funcției de analiză, sinteză, decizie, coordonare, monitorizare și planificare la nivel central pentru domeniul serviciilor comunitare de utilități publice este încredințată Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice**, în calitate de autoritate a administrației publice centrale de specialitate, având următoarele atribuții:

- elaborează și promovează **Strategia națională a serviciilor comunitare de utilități publice**;
- elaborează și promovează **strategiile sectoriale pe termen mediu și lung** cu privire la dezvoltarea serviciilor de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
- inițiază, elaborează și promovează proiecte de legi, hotărâri ale Guvernului și alte acte normative pentru domeniul său de activitate;
- fundamentează, avizează și coordonează, la nivel central, stabilirea priorităților în alocarea resurselor financiare guvernamentale pentru domeniul serviciilor, în conformitate cu Strategia națională a serviciilor comunitare de utilități publice;
- coordonează și monitorizează implementarea programelor guvernamentale de investiții în sectorul serviciilor de utilități publice, inclusiv a programelor de investiții realizate prin cofinanțare externă din fonduri ale Uniunii Europene sau împrumuturi de la organisme financiare internaționale;
- elaborează politica de restructurare, reorganizare și privatizare a operatorilor furnizori/prestatori înființați de autoritățile administrației publice locale, cu consultarea autorităților administrației publice locale;
- avizează proiectele de acte normative elaborate de alte autorități ale administrației publice centrale ce au implicații și consecințe asupra activităților specifice serviciilor de utilități publice;

**** În prezent Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației**

- inițiază și propune măsuri pentru perfecționarea cadrului legislativ și instituțional necesar întăririi capacității decizionale și manageriale a autorităților administrației publice locale cu privire la înființarea, organizarea, coordonarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește administrarea și exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
- colaborează cu organizații și autorități similare din alte țări și reprezintă Guvernul în relațiile internaționale pe linia serviciilor de utilități publice;
- colaborează cu autoritățile administrației publice centrale și locale care au atribuții și responsabilități în domeniul serviciilor de utilități publice sau în legătură cu acestea;
- solicită informații ministerelor, altor autorități ale administrației publice centrale și locale, precum și persoanelor fizice sau juridice, cu privire la activitățile specifice utilităților publice;
- furnizează informații cu privire la activitățile specifice serviciilor de utilități publice altor autorități ale administrației publice centrale și locale.

2.3.3.1. Autorități de reglementare

a) A.N.R.S.C.

Autoritatea de reglementare competentă pentru serviciul de iluminat public este A.N.R.S.C., care își exercită competențele și atribuțiile care îi sunt acordate prin Legea nr. 51/2006 față de autoritățile administrației publice locale și față de toți operatorii, indiferent de forma de organizare, natura capitalului, țara de origine sau modalitatea de gestiune adoptată.

A.N.R.S.C. eliberează licențe, elaborează metodologii și regulamente-cadru pentru domeniul serviciilor de utilități publice din sfera sa de reglementare și pentru piața acestor servicii și monitorizează modul de respectare și implementare a legislației aplicabile acestor servicii.

A.N.R.S.C. este instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, având ca obiect principal reglementarea, monitorizarea și controlul la nivel central al activităților din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice aflate în sfera sa de reglementare, potrivit legii.

A.N.R.S.C. își desfășoară activitatea în temeiul următoarelor principii:

- protejarea intereselor utilizatorilor în raport cu operatorii care acționează în sfera serviciilor de utilități publice;
- promovarea concurenței, eficacității și eficienței economice în sectorul serviciilor de utilități publice care funcționează în condiții de monopol;
- promovarea principiilor transparenței, accesibilității, tratamentului nediscriminatoriu și protecției utilizatorilor;
- promovarea relațiilor contractuale echilibrate, orientate către rezultat;
- asigurarea egalității de tratament și de șanse în relația autorităților administrației publice centrale și locale cu operatorii serviciilor de utilități publice;
- conservarea resurselor, protecția mediului și a sănătății populației.

În îndeplinirea atribuțiilor sale, A.N.R.S.C. colaborează cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice**, cu Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice ***, cu Ministerul Transporturilor****, cu A.N.R.E., cu A.R.R., cu Consiliul Concurenței, cu Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, cu ministerele, cu primăriile și consiliile județene, cu alte organe de specialitate ale administrației publice centrale și instituții publice cu atribuții în domeniul serviciilor de utilități publice ori în legătură cu acestea, cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, cu asociațiile utilizatorilor, cu operatorii economici specializați care prestează servicii de sector, cu asociațiile profesionale din domeniu și cu asociațiile patronale și sindicale reprezentative din domeniu.

*** În prezent, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

**** În prezent, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor

A.N.R.S.C. are următoarele competențe și atribuții privind serviciile de utilități publice din sfera sa de reglementare, aplicabile serviciului de iluminat public :

- elaborează și stabilește reglementări sectoriale de nivel terțiar cu caracter obligatoriu;
- acordă, modifică, suspendă sau retrage licențele ori autorizațiile, după caz;
- avizează proiectele de acte normative elaborate și promovate de alte autorități ale administrației publice centrale, cu impact asupra domeniului său de activitate;

- organizează sistemul informațional de culegere, prelucrare și sinteză a datelor cu privire la serviciile de utilități publice din sfera sa de reglementare, la infrastructura tehnico-edilitară aferentă acestora, precum și la activitatea operatorilor;
- întocmește și gestionează baza de date necesară desfășurării activității proprii și pentru furnizarea de informații Guvernului, ministerelor sau altor autorități centrale și locale interesate;
- organizează sistemul de monitorizare, evaluare și control în teritoriu privind modul de aplicare a prevederilor prezentei legi și a legislației sectoriale specifice fiecărui serviciu;
- monitorizează aplicarea și respectarea de către operatori și autoritățile administrației publice locale a legislației primare din domeniu, a reglementărilor emise în aplicarea acesteia, a sistemului de prețuri și tarife în vigoare și aplică sancțiuni în cazul nerespectării acestora;
- monitorizează respectarea și îndeplinirea de către operatori a obligațiilor și măsurilor stabilite în condițiile de emitere sau de menținere a licenței ori autorizației;
- sesizează Consiliul Concurenței ori de câte ori constată nerespectarea reglementărilor cu privire la concurență și a celor din domeniul ajutorului de stat;
- propune autorităților administrației publice locale și Consiliului Concurenței măsuri pentru restrângerea ariilor în care se manifestă condiții de monopol, precum și pentru prevenirea abuzului de poziție dominantă pe piață, în vederea limitării efectelor caracterului de monopol al serviciilor;
- inițiază și organizează programe de instruire și pregătire profesională în domeniile de activitate reglementate;
- prezintă anual Guvernului un raport cu privire la serviciile de utilități publice din sfera sa de reglementare și la activitatea proprie. Raportul se dă publicității;
- colaborează cu organizații și autorități similare din alte țări în domeniul său de activitate;

Raportul anual al A.N.R.S.C. împreună cu baza de date gestionată de A.N.R.S.C., constituie elemente de fundamentare și actualizare a Strategiei naționale privind serviciile comunitare de utilități publice, precum și a strategiilor proprii adoptate de autoritățile administrației publice locale.

Raporturile juridice dintre A.N.R.S.C. și autoritățile administrației publice locale sunt raporturi de cooperare și îndrumare metodologică, iar raporturile juridice dintre A.N.R.S.C. și operatorii serviciilor de utilități publice sunt raporturi de monitorizare, evaluare și control privind respectarea condițiilor de acordare a licențelor și autorizațiilor, a procedurilor de stabilire, ajustare și modificare a prețurilor și tarifelor.

A.N.R.S.C. este abilitată să aprobe, prin ordin al președintelui acesteia, următoarele reglementări în domeniul serviciului de iluminat public:

1. normele metodologice privind stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor aplicabile serviciilor de utilități publice;
2. regulamentul de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul său de activitate, în conformitate cu prevederile legale;
3. regulamentele-cadru, caietele de sarcini cadru și contractele-cadru de furnizare/prestare pentru serviciile din sfera sa de reglementare.

A.N.R.S.C. elaborează și aprobă prin ordin Regulamentul privind acordarea licențelor, aplicabil furnizorilor/prestatorilor din sfera sa de reglementare, în conformitate cu prevederile legilor speciale.

b) Autorități de reglementare incidente serviciului de iluminat public

Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei are rolul de a reglementa, monitoriza și controla funcționarea sectorului energiei și piețelor energiei electrice și gazelor naturale în condiții de concurență, transparență, eficiență și protecție a consumatorilor, precum și de a implementa și monitoriza măsurile de eficiență energetică la nivel național și de a promova utilizarea la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie.

Agenția Națională pentru Achiziții Publice supraveghează organizarea și derularea procedurilor în vederea delegării gestiunii serviciilor de iluminat public, atribuțiile și competențele acestei autorități de reglementare centrale fiind prevăzute de Ordonanța de urgență nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, respectiv de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de Servicii, cu modificările și completările ulterioare

Autoritatea Națională pentru protecția Consumatorilor coordonează și realizează strategia și politica Guvernului în domeniul protecției consumatorilor, acționează pentru prevenirea și combaterea practicilor care dăunează vieții, sănătății, securității și intereselor economice ale consumatorilor.

Consiliul Concurenței - autoritatea responsabilă cu aplicarea regulilor de concurență, având ca principală misiune protejarea consumatorilor de practicile ce pot distorsiona funcționarea pieței libere.

Capitolul 3. Organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public

Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor.

Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

Activitățile specifice serviciului de iluminat public, indiferent de forma de gestiune adoptată, se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentului propriu al serviciului de iluminat public și ale caietului de sarcini, elaborate și aprobate de consiliile locale, de Consiliul General al Municipiului București sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, în baza regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public și a caietului de sarcini-cadru, elaborate de A.N.R.S.C. și aprobate prin ordin al președintelui acesteia.

Gestiunea la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară a serviciului de iluminat public, respectiv exploatarea și funcționarea infrastructurii aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea indicatorilor de

performanță, a nivelurilor de iluminare și luminanță prevăzute de normativele specifice domeniului și ținând seama de următoarele:

- ❖ mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;
- ❖ starea sistemului de iluminat public existent;
- ❖ posibilitățile locale de finanțare a exploatării, întreținerii și dezvoltării serviciului și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente.

Consiliile locale, asociațiile de dezvoltare comunitară sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, vor aproba indicatorii de performanță, cu respectarea prevederilor stabilite în acest scop în regulamentul-cadru al serviciului de iluminat public și în caietul de sarcini-cadru, care au caracter minimal.

Regulamentele proprii ale serviciului și caietele de sarcini trebuie să cuprindă prevederi prin care se stabilesc cel puțin următoarele:

- ❖ nivelurile de iluminat, pe zone caracteristice;
- ❖ indicatorii de performanță a serviciului;
- ❖ condițiile tehnice;
- ❖ infrastructura aferentă serviciului;
- ❖ raporturile operator-utilizator.

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Bunurile ce compun sistemele de utilități publice prin intermediul cărora sunt furnizate/prestate serviciile de utilități publice pot fi:

- a) date în administrare și exploatate în baza hotărârii de dare în administrare;
- b) puse la dispoziție și exploatate în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului.

În cazul gestiunii delegate, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice, utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor și/sau activităților care fac obiectul delegării gestiunii, este parte intrinsecă a contractelor de delegare a gestiunii. Aceste sisteme se transmit operatorilor/operatorilor regionali spre administrare și exploatare pe perioada delegării gestiunii, odată cu gestiunea propriu-zisă a serviciilor și/sau a activităților delegate, în baza contractului de delegare a gestiunii.

Bunurile proprietate publică din componența sistemelor de utilități publice sunt supuse inventarierii anuale și se evidențiază distinct, extracontabil, în patrimoniul operatorilor, indiferent de modalitatea de gestiune a serviciului sau de organizarea, forma de proprietate, natura capitalului ori țara de origine a operatorilor.

Bunurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice, nu pot fi aduse ca aport la capitalul social al societăților reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate de autoritățile administrației publice locale sau ca participare la constituirea unor societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital mixt și nu pot constitui garanții pentru creditele bancare contractate de



UNIUNEA EUROPEANĂ



autoritățile administrației publice locale sau de operatori, fiind inalienabile, imprescriptibile și insesizabile

Bunurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice pot fi date în administrare sau pot fi concesionate operatorilor în conformitate cu prevederile legale.

Bunurile proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice pot fi date în administrare, concesionate sau trecute în proprietatea operatorilor cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare.

Bunurile realizate de operatori în conformitate cu programele de investiții impuse prin contractul de delegare a gestiunii constituie bunuri de retur care revin de drept, la expirarea contractului, gratuit și libere de orice sarcini, unităților administrativ-teritoriale și sunt integrate domeniului public al acestora.

3.1. Gestiunea directă

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestare serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

1. unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;



2. operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

3. capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

Prin excepție de la prevederile de mai sus, serviciile de utilități publice pot fi furnizate/prestate și de regii autonome de interes local sau județean, reglementate de Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările ulterioare, numai dacă acestea mai au în derulare proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene, până la finalizarea acestora.

Operatorii organizați ca servicii publice de interes local sau județean, cu personalitate juridică, sunt subiecte juridice de drept fiscal, sunt titulari ai codului unic de înregistrare fiscală și ai conturilor deschise la unitățile teritoriale ale trezoreriei sau la unitățile bancare și întocmesc, în condițiile legii, buget de venituri și cheltuieli și situații financiare anuale.

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale, cu excepția celor care sunt membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.

3.2. Gestiunea delegată

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat menționați la art. 2 lit. g), care pot fi:

- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

Societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice în zona

teritorială de competență a unităților administrativ-teritoriale care exercită o influență dominantă asupra acestora sau în afara acestei zone dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct, conform celor precizate la punctul 3.1.

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/prestează serviciile de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii speciale.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin, potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de utilități publice, respectiv:

- a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;
- b) calitatea serviciilor furnizate/prestate;
- c) indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate;
- d) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice;
- e) modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice.

Concluzie generală:

În ceea ce privește organizarea și funcționarea serviciilor de iluminat public, respectiv modalitățile de gestiune, trebuie subliniat faptul că Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006 nu este armonizată cu prevederile legii cadru, deși există prevederi expres, în acest sens, respectiv:

„detalierea organizării, dezvoltării, finanțării, funcționării și gestionării fiecărui serviciu de utilități publice se face prin legi speciale, prin norme și reglementări sectoriale adoptate prin hotărâri ale Guvernului, și prin ordine ale autorităților de reglementare competente, precum și prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale.”

3.3. Contractul de delegare

Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. Contractul de delegare a gestiunii poate fi încheiat de asociația de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de delegatar. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- contract de concesiune de servicii;
- contract de achiziție publică de servicii.

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

1. caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
2. regulamentul serviciului;
3. inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
4. procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute anterior ;
5. indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:

- denumirea părților contractante;
- obiectul contractului, cu indicarea activităților din sfera serviciului de utilități publice ce urmează a fi furnizate/prestate în baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale;
- durata contractului;
- aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;
- drepturile și obligațiile părților contractante cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și la sistemul de utilități publice aferent, inclusiv conținutul și durata obligațiilor de serviciu public;
- modul de repartizare a riscurilor între părți, în cazul contractelor de concesiune;
- natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
- sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la investiții/programele de investiții, precum reabilitări, modernizări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanțare a acestora;
- indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora;
- prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora;
- compensația pentru obligațiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației, precum și modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații;
- modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate direct utilizatorilor și/sau delegatarului, după caz;
- nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul;
- garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia;
- răspunderea contractuală;
- forța majoră;

- condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- condițiile de restituire sau repartitie, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;
- menținerea echilibrului contractual;
- cazurile de încetare și condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- forța de muncă;
- alte clauze convenite de părți, după caz.

Pot face obiectul contractelor de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public :

- ❖ activitățile de operare propriu-zisă - gestionare, administrare, exploatare, întreținere
- ❖ precum și activitățile de pregătire, finanțare și realizare a investițiilor din infrastructura aferentă serviciului de iluminat public.

Cesiunea sau novația contractului de delegare a gestiunii este posibilă numai în cazul divizării, fuzionării ori înființării unei filiale a operatorului, cu respectarea condițiilor contractuale inițiale și cu aprobarea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

În cazul serviciilor de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Documentația de atribuire cuprinde toate informațiile necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de organizare, desfășurare și aplicare a procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii și include în mod obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii și anexele obligatorii.

În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, documentația de atribuire se elaborează în cadrul asociației, se supune avizării autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de adunarea generală a asociației, în calitatea acesteia de organ deliberativ, în baza mandatului primit.

Subdelegarea de către operator a gestiunii serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice este interzisă.

Subcontractarea de lucrări sau servicii conexe, necesare furnizării/prestării serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice delegat/delegată, se face numai în condițiile prevăzute de legislația din domeniul achizițiilor publice.

Toate contractele/actele de atribuire a serviciului de utilități publice vor conține o clauză care stipulează că orice modificare a legislației va conduce la modificarea de drept a acestora.

În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare.

În ceea ce privește durata contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public, există neconcordanțe în legea specială față de prevederile legii cadru.

Până la finalizarea transferului prevăzut de legea serviciului de iluminat public (art. 43), în situația în care infrastructura necesară prestării serviciului de iluminat public sau părți componente ale acesteia nu sunt proprietatea unității administrativ-teritoriale, odată cu încheierea contractului de delegare a gestiunii serviciului, autoritatea administrației publice locale va cesa operatorului de iluminat public drepturile și obligațiile ce deriva din contractele încheiate conform prevederilor art. 4 alin. (2)-(5); autoritatea administrației publice locale va notifica operatorului de distribuție a energiei electrice intenția de cesionare cu cel puțin 10 zile înainte de încheierea contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Existența garanțiilor profesionale și financiare ale operatorului, precum și indicatorii de performanță și nivelul tarifelor aplicate privind prestarea serviciului în condiții de calitate și de cantitate corespunzătoare constituie criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Operatorii nou - înființați pot fi admiși într-o procedură de atribuire a unei delegări de gestiune în aceleași condiții ca și societățile existente.

3.4. Operatorii serviciului de iluminat public

Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza regulamentului serviciului, a caietului de sarcini al serviciului și a licenței emise de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii speciale. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, acestea elaborează un singur regulament al serviciului și un singur caiet de sarcini al serviciului la nivelul unităților administrativ-teritoriale membre pentru serviciile/activitățile gestionate în comun.

În funcție de modalitatea de gestiune aleasă, aceștia pot fi :

- servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.
- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de utilități publice au obligația de a se supune controlului și de a se conforma măsurilor stabilite cu ocazia activității de control,

precum și de a pune la dispoziția împuterniciților autorităților administrației publice locale, ai asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice sau, după caz, ai autorităților de reglementare competente toate datele și informațiile solicitate.

Operatorii subordonați autorităților administrației publice locale, având statut de societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital al unităților administrativ-teritoriale, respectiv operatorii regionali pot fi privatizați, în condițiile legii, cu condiția să nu beneficieze de un contract de delegare a gestiunii prin atribuire directă sau să nu gestioneze programe de investiții publice de interes local ori intercomunitar destinate înființării, modernizării sau dezvoltării sistemelor de utilități publice, finanțate din fonduri publice nerambursabile, inclusiv din fonduri europene.

Hotărârea privind privatizarea operatorilor/operatorilor regionali și alegerea metodei de privatizare aparțin autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, care au și calitatea de acționari/asociați ai operatorului regional.

Privatizarea se organizează și se derulează în conformitate cu procedurile legale în vigoare. Concomitent cu privatizarea operatorilor din subordine, delegatarul poate proceda și la renegocierea contractului de delegare a gestiunii, pe baza căruia noul operator va furniza/presta serviciul.

Privatizarea operatorilor/operatorilor regionali se va realiza prin aport de capital privat, conform procedurilor concurențiale prevăzute de legislația privind privatizarea.

În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, operatorii regionali pot fi privatizați numai cu acordul tuturor membrilor asociației care au și calitatea de acționar/asociat al operatorului regional.

Operatorii subordonați autorităților administrației publice locale, având statut de societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital al unităților administrativ-teritoriale, respectiv operatorii regionali, care au beneficiat de un contract de delegare a gestiunii prin atribuire directă, nu pot fi privatizați, nu pot atribui managementul unor entități private și nu se pot asocia pe toată durata contractului de delegare a gestiunii.

În cazul furnizării/prestării mai multor tipuri de servicii în aceeași localitate sau a aceluiași serviciu în mai multe localități, operatorul va ține o evidență separată a activităților desfășurate, cu contabilitate distinctă pentru fiecare tip de serviciu și localitate de operare în parte, după caz, astfel încât activitățile sale din diferite sectoare și localități să fie ușor de evaluat, monitorizat și controlat.

Operatorii serviciilor de utilități publice au față de utilizatori următoarele obligații principale:

- să asigure furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice la limita de proprietate, conform prevederilor contractuale și cu respectarea prescripțiilor, normelor și normativelor tehnice în vigoare;
- să ia măsuri imediate pentru remedierea unor defecțiuni, deranjamente sau avarii apărute în funcționarea sistemelor de utilități publice și să limiteze durata intervențiilor;
- să asigure montarea, funcționarea și verificarea metrologică a echipamentelor de măsurare a consumului la bransamentul utilizatorului, în conformitate cu normele tehnice în vigoare;

- să plătească despăgubiri persoanelor fizice sau juridice pentru prejudiciile provocate din culpă, inclusiv pentru restricțiile impuse deținătorilor de terenuri în perimetrul zonelor de protecție instituite, conform prevederilor legale;
- să plătească despăgubiri pentru întreruperea nejustificată a furnizării/prestării serviciilor și să acorde bonificații utilizatorilor în cazul furnizării/prestării serviciilor sub parametrii de calitate și cantitate prevăzuți în contractele de furnizare/prestare;
- să plătească chirii pentru folosirea temporară a terenurilor și să aducă terenurile și obiectivele afectate de lucrările de intervenție sau de investiții în starea anterioară începerii acestor lucrări;
- să servească utilizatorii din aria de acoperire, în condițiile programelor de reabilitare, extindere și modernizare aprobate;
- să respecte indicatorii de performanță și calitate stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii sau prin hotărârea autorității administrației publice locale de dare în administrare;
- să furnizeze cu regularitate autorităților administrației publice locale, respectiv autorităților de reglementare competente informații privind modul de realizare a indicatorilor de performanță, să aplice metodologia de comparare a acestor indicatori prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe și să asigure accesul la documentațiile și la actele individuale pe baza cărora furnizează/prestează serviciul de utilități publice, în condițiile legii;
- să încheie contracte de asigurare pentru infrastructura necesară desfășurării activităților, în conformitate cu legislația în vigoare.

Intervențiile pentru efectuarea lucrărilor de rețehnologizare, întreținere și reparații la construcțiile sau instalațiile aferente sistemelor de utilități publice, stabilite prin programele anuale, care impun întreruperea furnizării/prestării serviciilor se aduc la cunoștința utilizatorilor cu cel puțin 10 zile înainte de data programată.

Pentru prevenirea sau remedierea unor avarii, operatorii de servicii de utilități publice sunt în drept să întrerupă furnizarea/prestarea serviciilor, fără plata vreunei penalizări și fără preaviz, dar nu mai mult de 24 de ore.

În cazul intervențiilor necesare pentru prevenirea producerii unor avarii sau pentru remedierea unor avarii care depășesc 24 de ore, acestea se efectuează în maximum 72 de ore și se aduc la cunoștința autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, a utilizatorilor, a deținătorilor de terenuri sau a proprietarilor bunurilor afectate; pe perioada intervențiilor respective, operatorii sunt în drept să întrerupă furnizarea/prestarea serviciilor, cu plata penalizărilor prevăzute în contracte.

Ocuparea temporară a unor terenuri pentru lucrări de intervenție, înființare, extindere, rețehnologizare, reparații și revizii planificate la sistemele de utilități publice, care se execută într-o perioadă mai mare de 72 de ore, se va face pe baza acordului prealabil al deținătorilor de terenuri și cu plata despăgubirilor convenite, stabilite potrivit reglementărilor legale în vigoare. Dacă cu ocazia executării lucrărilor se produc pagube proprietarilor din vecinătatea sistemelor de utilități publice, operatorii au obligația să plătească despăgubiri acestora, în condițiile legii.

Operatorii serviciilor de utilități publice nu răspund față de utilizatori pentru întreruperea furnizării/prestării serviciilor sau pentru calitatea acestora, în cazuri de forță majoră.

Drepturile și obligațiile operatorilor prestatori ai serviciului de iluminat public se prevăd în regulamentul serviciului și în:

- ❖ hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe;
- ❖ contractul de delegare a gestiunii, în cazul gestiunii delegate.

Operatorii care au primit gestiunea serviciului de iluminat public exercita cu titlu gratuit drepturile de uz și de servitute asupra terenurilor și bunurilor proprietate publică sau privată, aparținând, după caz, statului, unităților administrativ-teritoriale, unor persoane fizice ori juridice, după cum urmează:

1. dreptul de uz pentru executarea lucrărilor de infrastructura pentru prestarea serviciului de iluminat public;
2. servitute de trecere subterana, de suprafața sau aeriana pentru instalarea sistemului de iluminat public;
3. dreptul de acces la utilitățile publice și la Sistemul Energetic Național.

În scopul prestării serviciului de iluminat public, operatorii pot produce sau cumpăra, în condițiile legii, energia electrică necesară.

3.4.1. Utilizatorii serviciului de iluminat public

Utilizatorii serviciului de iluminat public sunt fie autoritățile administrației publice locale, fie asociațiile de dezvoltare comunitară constituite cu acest scop.

Sunt beneficiari ai serviciului de iluminat public comunitățile locale în ansamblul lor sau, în cazul unei asociații de dezvoltare comunitară, comunitățile locale componente.

Autoritățile administrației publice locale, în calitate de reprezentante ale comunităților locale și de semnatare ale contractelor de delegare a gestiunii, sunt responsabile de asigurarea serviciului de iluminat public, de respectarea regulamentului serviciului și a prevederilor prezentei legi.

Dreptul de acces la serviciul de iluminat public și de a beneficia de acesta este garantat tuturor membrilor comunității locale, persoane fizice și persoane juridice, în mod nediscriminatoriu.

Regulamentele serviciilor de iluminat public organizate la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor trebuie să conțină prevederi referitoare la drepturile beneficiarilor serviciului, și anume:

- ❖ accesul la informațiile de interes public privind serviciul de iluminat public;
- ❖ dreptul oricărui locuitor și al oricărei persoane juridice din aria de prestare a serviciului de a avea acces la serviciul de iluminat public în condițiile respectării regulamentelor specifice;
- ❖ obligația consiliilor locale, a Consiliului General al Municipiului București sau a asociației de dezvoltare comunitară, după caz, a A.N.R.S.C. și a operatorilor de a aduce la cunoștința publică deciziile cu privire la serviciul de iluminat public.

3.5. Acordarea licențelor

Acordarea licențelor pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice intră în sfera de competență a autorităților de reglementare competente, respectiv în cazul serviciului de iluminat public, A.N.R.S.C.

Licența emisă de A.N.R.S.C. este valabilă maximum 5 ani de la data emiterii și poate fi reînnoită în condițiile prevăzute de regulamentul privind acordarea licențelor.

La acordarea licențelor în domeniul serviciilor de utilități publice A.N.R.S.C. va urmări, cu precădere, îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții:

- a) atingerea de către operatori a obiectivelor stabilite la nivel național pentru serviciile de utilități publice, conform legii;
- b) existența hotărârii privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciilor de utilități publice, respectiv a contractului de delegare a gestiunii legal încheiat;
- c) deținerea tuturor avizelor, acordurilor și autorizațiilor necesare furnizării/prestării serviciului de utilități publice și exploatării sistemelor de utilități publice aferente, prevăzute de legislația în vigoare sau, după caz, dovada solicitării acestora;
- d) cunoașterea actelor normative care reglementează domeniul serviciilor de utilități publice.

În conformitate cu prevederile *Regulamentului privind acordarea licențelor* în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, , pentru serviciul de iluminat public, ANRSC acordă o singură licență valabilă pentru toate activitățile specifice serviciului.

Licențele se atribuie, pe 3 clase, operatorilor solicitanți, în funcție de numărul de locuitori deserviți, după cum urmează:

- clasa 1 - pentru un număr mai mare sau egal cu 300.000 de locuitori;
- clasa 2 - pentru un număr cuprins între 50.000 și 300.000 de locuitori;
- clasa 3 - pentru un număr mai mic sau egal cu 50.000 de locuitori.

De precizat, că și în cazul acordării licențelor există neconcordanțe între legea cadru a serviciilor de utilități publice și legea specială a serviciului de iluminat public.

3.6. Răspunderi și sancțiuni

Constituie contravenție în domeniul serviciilor de utilități publice și se sancționează cu amendă de la 20.000 lei la 50.000 lei următoarele fapte:

- încălcarea de către operatori a prevederilor reglementărilor tehnice și/sau comerciale, inclusiv a reglementărilor-cadru ale serviciilor de utilități publice stabilite de autoritățile de reglementare competente, precum și nerespectarea condițiilor asociate licențelor;
- refuzul operatorilor de a pune la dispoziția autorităților de reglementare competente datele și/sau informațiile solicitate ori furnizarea incorectă și incompletă de date și/sau informații necesare desfășurării activității acestora;
- furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice în afara parametrilor tehnici și/sau calitativi adoptați prin contractul de furnizare/prestare ori a celor stabiliți prin normele tehnice și/sau comerciale adoptate de autoritatea de reglementare competentă;
- nerespectarea de către unitățile administrativ-teritoriale sau de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice a dispozițiilor prezentei legi și a celorlalte reglementări specifice serviciilor de utilități publice ori neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a măsurilor dispuse de autoritățile de reglementare competente.

Constituie contravenție în domeniul serviciilor de utilități publice și se sancționează cu amendă de la 30.000 lei la 50.000 lei următoarele fapte:

- refuzul operatorilor de a se supune controlului și de a permite verificările și inspecțiile prevăzute prin reglementări sau dispuse de autoritatea de reglementare competentă, precum și obstrucționarea acesteia în îndeplinirea atribuțiilor sale;
- neaplicarea măsurilor stabilite cu ocazia activităților de control;
- furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice de către operatorii fără licență eliberată

- nesolicitarea de către operatori a acordării licenței, în termen de 90 de zile de la data aprobării hotărârii de dare în administrare sau, după caz, de la data semnării contractului de delegare a gestiunii;
- furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice fără hotărâre de dare în administrare;
- furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice fără contract de delegare a gestiunii;
- încheierea de către autoritățile contractante a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice fără respectarea prevederilor prezentei legi și/sau a legislației specifice fiecărui serviciu;
- aprobarea obiectivelor de investiții publice aferente infrastructurii tehnico-edilitare a serviciilor de utilități publice fără respectarea documentațiilor de urbanism, amenajarea teritoriului și de protecția mediului, adoptate potrivit legii;
- nerespectarea de către operatori a normelor privind protecția igienei publice și a sănătății populației, a mediului de viață al populației și a mediului.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale pot stabili, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, și alte fapte decât cele prevăzute la care constituie contravenții în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Constatarea contravențiilor prevăzute la art. 47 și aplicarea sancțiunilor se fac, conform competențelor stabilite în prezenta lege, de reprezentanți împuterniciți ai ministrului afacerilor interne, ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, ai ministrului transporturilor, ai ministrului finanțelor publice, ai președinților A.N.R.S.C., A.N.R.E., A.R.R., ai Gărzii Naționale de Mediu din subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, ai președinților consiliilor județene, ai primarilor sau, după caz, ai președinților asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în temeiul mandatului ce le-a fost acordat de unitățile administrativ-teritoriale membre.

❖ Legea serviciului de iluminat public are în plus următoarele prevederi :

Autoritățile administrației publice locale au dreptul sa sancționeze operatorul serviciului de iluminat public în cazul în care acesta nu prestează serviciul la nivelul indicatorilor de performanță stabiliți în hotărârea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii sau în hotărârea de dare în administrare, prin:

- a) aplicarea unor penalizări corespunzătoare prejudiciilor aduse utilizatorilor sau suficient de mari pentru a determina operatorul sa remedieze deficiențele constatate; penalizările vor fi precizate în contractul de delegare a gestiunii, în hotărârea de dare în administrare sau în regulamentul serviciului, după caz;
- b) solicitarea adresată autorității de reglementare competente de a suspenda, retrage sau anula licențele de operare;
- c) revocarea hotărârii prin care s-a aprobat delegarea gestiunii și rezilierea contractului de delegare a gestiunii serviciului dacă, timp de 12 luni de la încheierea acestuia, se constată încălcarea repetată a obligațiilor contractuale.

De asemenea, există în legea specială și alte fapte considerate contravenții, dar acestea nu sunt corelate cu prevederile legii cadru a serviciilor de utilități publice.

3.7. Finanțarea serviciului de iluminat public

În vederea asigurării continuității serviciului de iluminat public, autoritățile administrației publice locale, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară, au responsabilitatea planificării și urmăririi lucrărilor de investiții necesare asigurării funcționării sistemului în condiții de siguranță și la parametri ceruți prin prescripțiile tehnice; în acest scop se vor întocmi programe de investiții bazate pe planificarea multianuala a investițiilor și ținându-se seama de etapele procesului bugetar, în conformitate cu reglementările legale.

Cuantumul și regimul taxelor speciale necesare asigurării finanțării serviciului de iluminat public se stabilesc în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Structura și nivelul taxelor speciale vor fi stabilite astfel încât:

- a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului;
- b) să asigure prestarea serviciului de iluminat public la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de consiliile locale prin caietul de sarcini, regulamentul serviciului de iluminat public și prin contractele de delegare a gestiunii, după caz;
- c) să asigure realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru serviciul de iluminat public prestat pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- d) să asigure întreținerea și exploatarea eficientă a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, afectate serviciului de iluminat public;
- e) să încurajeze investițiile de capital;
- f) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.

Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și de exploatare a serviciului de iluminat public se asigură din veniturile proprii ale operatorilor.

Veniturile proprii ale operatorilor provin din:

- a) alocații bugetare, în cazul gestiunii directe;
- b) încasarea de la autoritățile administrației publice locale, în calitate de reprezentante ale comunităților locale beneficiare ale serviciului de iluminat public, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciului prestat, în cazul gestiunii delegate.

Sumele necesare finanțării funcționării și exploatării serviciului de iluminat public se prevăd în bugetele locale și se aproba odată cu acestea, prin hotărâre a consiliilor locale, a Consiliului General al Municipiului București sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz.

Finanțarea investițiilor pentru dezvoltarea, funcționarea și exploatarea serviciului de iluminat public din bugetele locale se face în baza hotărârii consiliilor locale, a Consiliului General al Municipiului București sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, potrivit legii.

Sursele de finanțare a lucrărilor de investiții se asigură potrivit prevederilor legii cadru, respectiv din :

- fonduri proprii ale operatorilor și/sau fonduri de la bugetul local, în conformitate cu obligațiile asumate prin actele juridice pe baza cărora este organizată și se desfășoară gestiunea serviciilor;
- credite bancare, ce pot fi garantate de unitățile administrativ-teritoriale, de statul român sau de alte entități specializate în acordarea de garanții bancare;
- fonduri nerambursabile obținute prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;
- fonduri speciale constituite pe baza unor taxe, instituite la nivelul autorităților administrației publice locale, potrivit legii;

- fonduri transferate de la bugetul de stat, ca participare la cofinanțarea unor programe de investiții realizate cu finanțare externă, precum și din bugetele unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat;
- fonduri puse la dispoziție de utilizatori;
- alte surse, constituite potrivit legii.

Unitatea administrativ-teritorială/Asociația de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice are obligația de a transmite la Ministerul Finanțelor Publice, în termen de 30 de zile de la semnare, contractul de delegare a gestiunii sau orice modificare a acestuia încheiat cu un operator, care implică înființarea, modernizarea, reabilitarea și/sau dezvoltarea, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente, în vederea evaluării impactului proiectului asupra legislației aplicabile în domeniul finanțelor publice și asupra deficitului și datoriei publice potrivit Regulamentului (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind Sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană, dacă se îndeplinește cel puțin una dintre condițiile stabilite prin ordinul ministrului finanțelor publice.

Hotărârile de dare în administrare, respectiv contractele de delegare a gestiunii, vor prevedea sarcinile concrete ce revin autorităților administrației publice locale, respectiv operatorului, în ceea ce privește finanțarea și realizarea investițiilor.

Bunurile rezultate din investițiile pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii specifice sistemelor de iluminat public, care se realizează din fonduri proprii ale operatorilor, rămân în proprietatea acestora pe toata durata contractului de delegare a gestiunii, dacă la încheierea acestuia nu s-a convenit altfel și dacă, conform legii, nu fac parte din categoria bunurilor publice; în contractul de delegare a gestiunii se va preciza modul de repartiție a bunurilor realizate la încetarea contractului.

În scopul atragerii de fonduri pentru modernizarea, extinderea sau reabilitarea sistemului de iluminat public, precum și pentru eficientizarea serviciului de iluminat public, operatorul va putea constitui garanții asupra dreptului de a exploata bunurile publice existente sau nou-create, cu aprobarea titularului dreptului de proprietate.

3.8. Valoarea activităților serviciului de iluminat public

Valorile activităților serviciului de iluminat public se fundamentează pe baza :

- cheltuielilor de producție și exploatare,
- cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale,
- costurilor pentru protecția mediului,
- costurilor financiare asociate creditelor contractate,
- costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii,
- precum și a unei cote de profit,

potrivit Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public, aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 77/2007.

Valorile activităților serviciului de iluminat public nu cuprind cheltuielile cu energia electrică consumată pentru iluminat, care se facturează separat.

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă în aprobarea valorii activităților de iluminat public.

Valorile activităților specifice serviciului de iluminat public se stabilesc, se ajustează sau se modifică pe baza solicitărilor operatorilor, prestatori ai serviciului de iluminat



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



Instrumente Structurale
2014-2020

public, în conformitate cu prevederile normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritatea de reglementare competentă.

Operatorul de servicii care solicită stabilirea, ajustarea sau modificarea valorii activităților specifice serviciului de iluminat public transmite la autoritatea administrației publice locale următoarele:

- ❖ cererea de stabilire, ajustare sau modificare, care conține nivelul propus al valorii activităților serviciului de iluminat public, nivelul în vigoare în cazul ajustării sau modificării și justificarea propunerii de stabilire, ajustare sau modificare; valorile activităților specifice serviciului de iluminat public propuse în cererea înaintată la autoritatea administrației publice locale vor fi determinate exclusiv cota de TVA;
- ❖ fișa de fundamentare a valorii activităților serviciului de iluminat public, pe elemente de cheltuieli
- ❖ memoriul tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea stabilirii, ajustării sau modificării valorii aferente activităților serviciului de iluminat public;
- ❖ alte date și informații necesare fundamentării valorilor propuse.

Stabilirea valorii activităților specifice serviciului de iluminat public

Valoarea activităților specifice serviciului de iluminat public se stabilește pentru operatorii nou-intrați pe piața acestor servicii, precum și pentru cei care încheie contracte de delegare a gestiunii cu autoritățile administrației publice locale.

Valoarea activităților specifice serviciului de iluminat public se determină de către operatori, luând în calcul numai cheltuielile care sunt specifice activității respective.

Fundamentarea costurilor fiecărei activități în parte se face pe baza cheltuielilor materiale, cheltuielilor salariale și a cheltuielilor operaționale.

Stabilirea valorii pentru activitățile specifice serviciului de iluminat public se face potrivit formulei:

$$V = C(t) + p,$$

unde:

V - valoarea stabilită a activităților specifice serviciului de iluminat public pentru o anumită perioadă;

C(t) - cheltuieli totale;

p - profit.

Ajustarea valorii activităților specifice serviciului de iluminat public

Valoarea activităților specifice serviciului de iluminat public se poate ajusta, la solicitarea operatorilor, în raport cu evoluția indicelui prețurilor de consum sau a altui parametru de ajustare, prevăzut în contractul de delegare a gestiunii, în baza cererilor de ajustare, însoțite de documentația de fundamentare.

Nivelul rezultat al valorii aferente activităților specifice serviciului de iluminat public nu poate depăși nivelul actual ajustat cu indicele de creștere al parametrului de ajustare.

Nivelul valorii activităților specifice serviciului de iluminat public se determină avându-se în vedere influențele reale primite în costuri, ca urmare a evoluției prețurilor și tarifelor din economie.

Fundamentarea costurilor fiecărei activități în parte se face pe baza cheltuielilor materiale, cheltuielilor salariale și a cheltuielilor operaționale.



Ajustarea valorii pentru activitățile specifice serviciului de iluminat public se face potrivit formulei:

$V(1) = V(0) + \text{delta}(V)$, unde:

$V(1)$ - valoarea ajustată a activităților specifice serviciului de iluminat public;

$V(0)$ - valoarea actuală a activităților specifice serviciului de iluminat public;

$\text{delta}(V)$ - creșterea valorii aferente activităților specifice serviciului de iluminat public;

$\text{delta}(V) = [\text{delta}(ct) + \text{delta}(ct) \times r\%]$, unde:

$\text{delta}(ct)$ - creșterea cheltuielilor totale ca urmare a ajustărilor intervenite în costuri;

$r\%$ - cota de profit.

Modificarea valorii activităților specifice serviciului de iluminat public

Valoarea activităților specifice serviciului de iluminat public se poate modifica în următoarele situații:

a) la modificarea majoră a costurilor, determinate de realizarea modernizării sistemului de iluminat public, în vederea îmbunătățirii calitative a serviciului de iluminat public;

b) la modificările determinate de prevederile legislative care conduc la creșterea cheltuielilor materiale, a cheltuielilor cu protecția mediului și a cheltuielilor de securitate și sănătate a muncii.

Fundamentarea costurilor fiecărei activități în parte se face pe baza cheltuielilor materiale, cheltuielilor salariale și a cheltuielilor operaționale.

Modificarea valorii pentru activitățile specifice serviciului de iluminat public se face potrivit formulei:

$V(1) = V(0) + \text{delta}(V)$,

unde:

$V(1)$ - valoarea modificată a activităților specifice serviciului de iluminat public;

$V(0)$ - valoarea actuală a activităților specifice serviciului de iluminat public;

$\text{delta}(V)$ - creșterea valorii aferente activităților specifice serviciului de iluminat public;

$\text{delta}(V) = [\text{delta}(ct) + \text{delta}(ct) \times r\%]$, unde:

$\text{delta}(ct)$ - creșterea cheltuielilor totale ca urmare a modificărilor intervenite în costuri;

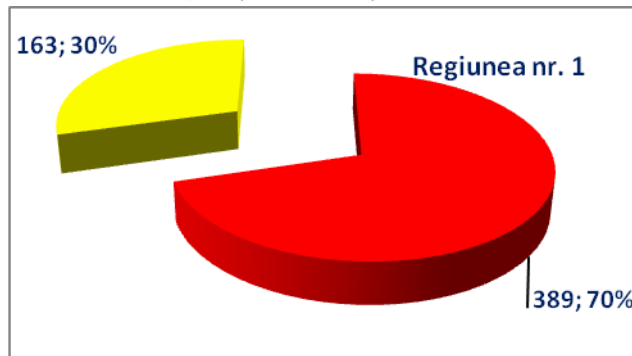
$r\%$ - cota de profit.

I. Starea actuală a serviciului de iluminat public din România

Capitolul 4. Organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public în România

4.1. Organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public la nivel județean și regional

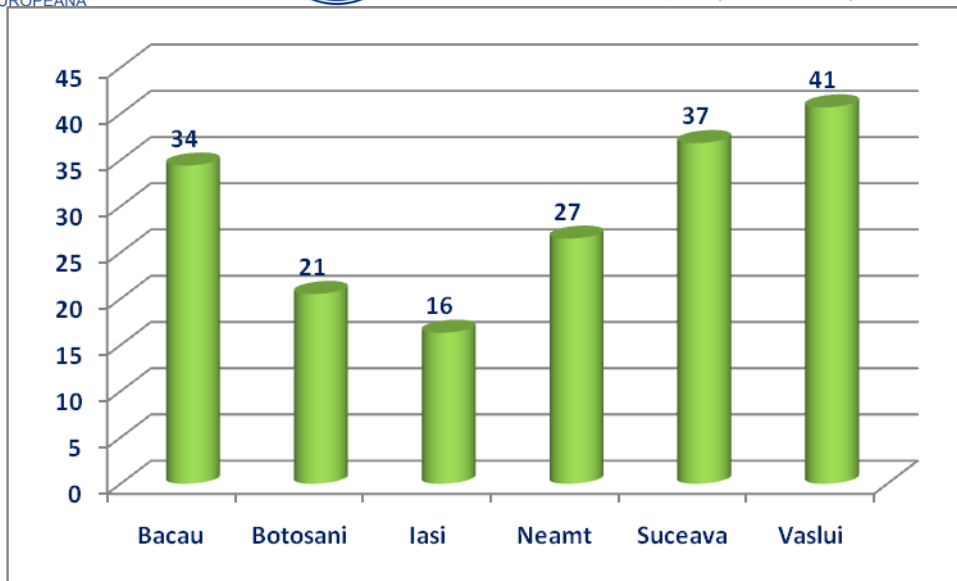
Regiunea de dezvoltare nr. 1 Nord Est are în componență 6 județe și 552 de unități administrativ - teritoriale din care 46 în mediu urban și 506 în mediu rural, cu suprafață totală de 36 772,9 km².



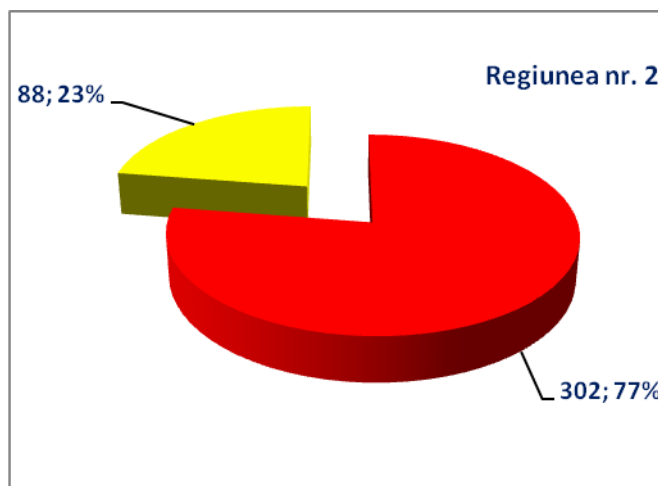
Județ	Nr. U.A.T.	UAT uri In care nu se prestează:	UAT uri in care este organizat IL	UAT cu gestiune delegata	UAT cu gestiune directa	Alte contracte
Bacău	93	61	32	16	13	3
Botoșani	78	62	16	7	7	2
Iași	98	82	16	10	5	1
Neamț	83	61	22	17	4	1
Suceava	114	72	42	31	8	3
Vaslui	86	51	35	25	10	0
Total regiune	552	389	163	106	47	10

La nivelul regiunii există doar 163 de unități administrativ teritoriale care au organizat serviciul de iluminat public, ceea ce reprezintă un procent de 30% din total. Serviciul de iluminat public este prestat în 106 unități administrativ teritoriale în gestiune delegată și în 47 de unități administrativ - teritoriale în gestiune directă, iar în 10 unități administrativ-teritoriale se prestează în baza unor contracte, altele decât cele prevăzute de legislația specifică sau de către furnizorii de energie electric.

Gradul de organizare la nivelul fiecărui județ este prezentat în graficul de mai jos și rezultă că județele Vaslui și Suceava au cel mai mare grad de organizare. (județul Vaslui are și un număr relativ mic de unități administrative-teritoriale)



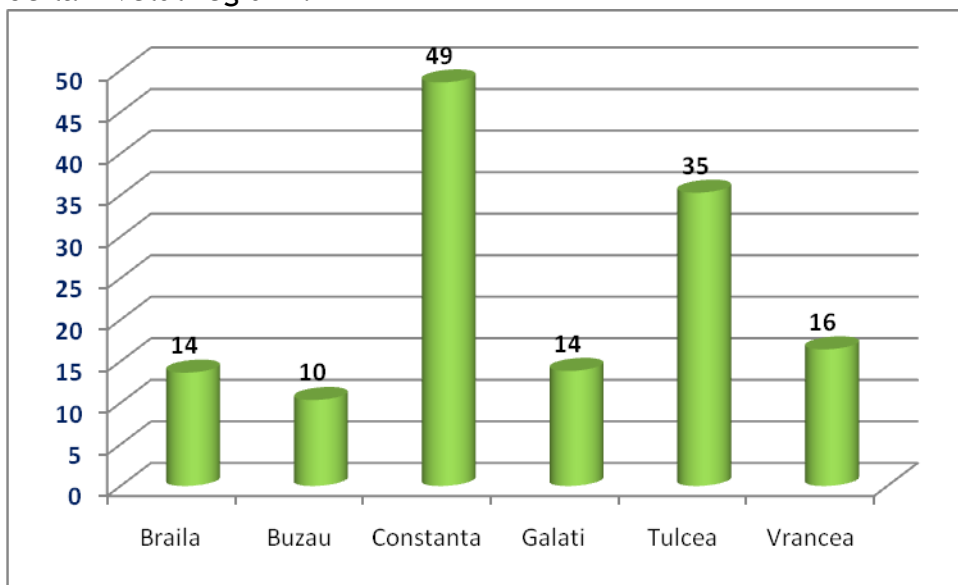
Regiunea de dezvoltare 2 Sud Est are în componență 6 județe și 390 de unități administrativ - teritoriale din care 35 în mediu urban și 354 în mediu rural, cu suprafață totală de 31739,29 km²



Județ	Nr. U.A.T.	UAT uri In care nu se prestează:	UAT uri in care este organizat IL	UAT cu gestiune delegata	UAT cu gestiune directa	Alte contracte
Brăila	44	38	6	4	1	1
Buzău	87	78	9	9	0	0
Constanța	70	36	34	31	3	0
Galati	65	56	9	9	0	0
Tulcea	51	33	18	18	0	0
Vrancea	73	61	12	9	1	2
Total regiune	390	302	88	80	5	3

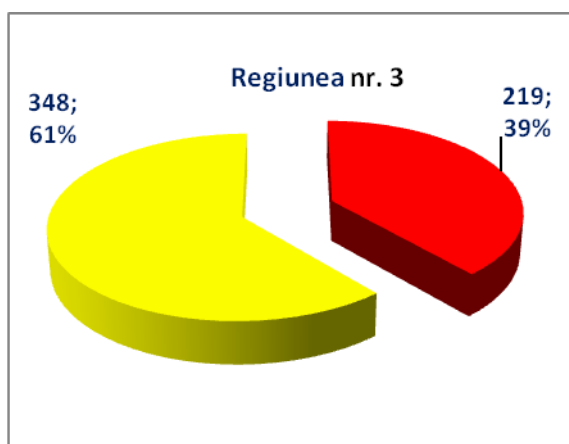
La nivelul regiunii există doar 88 de unități administrativ teritoriale care au organizat serviciul de iluminat public, ceea ce reprezintă un procent de 23% din total. Serviciul de iluminat public este prestat în 80 unități administrativ teritoriale în gestiune delegată și în 5 de unități administrativ - teritoriale în gestiune directă, iar în 3 unități administrativ-teritoriale se prestează în baza unor contracte, altele decât cele prevăzute de legislația specifică sau de către furnizorii de energie electrică.

Gradul de organizare la nivelul fiecărui județ este prezentat în graficul de mai jos și rezultă că județele Constanța și Tulcea au cel mai mare grad de organizare, mult peste media de la nivelul regiunii.



49

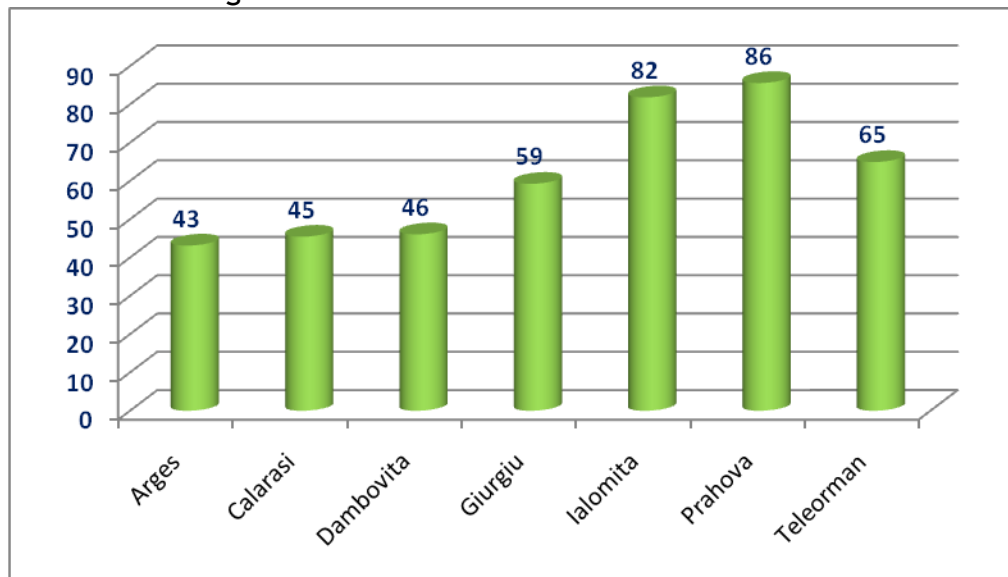
Regiunea de dezvoltare 3 Sud Muntenia - are în componență 7 județe și 567 de unități administrativ - teritoriale din care 48 în mediu urban și 519 în mediu rural, cu suprafață totală de 34 428 km².



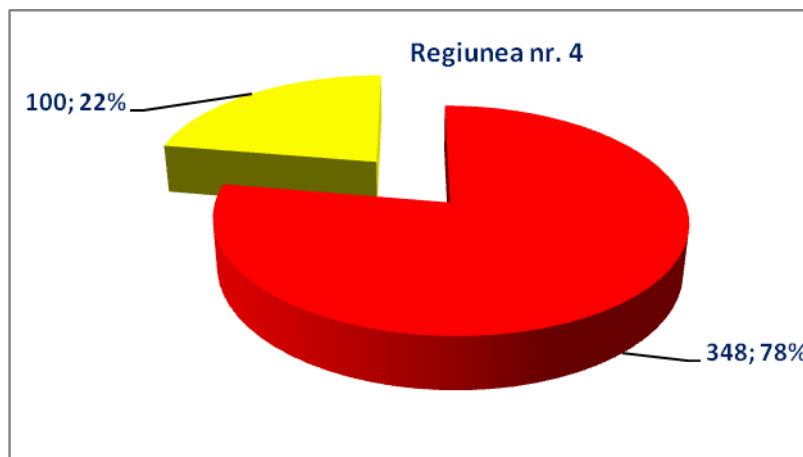
Județ	Nr. U.A.T.	UAT uri în care nu se prestează:	UAT uri în care este organizat IL	UAT cu gestiune delegată	UAT cu gestiune directă	Alte contracte
Argeș	102	58	44	26	3	15
Călărași	55	30	25	7	5	13
Dâmbovița	89	48	41	15	6	20
Giurgiu	54	22	32	4	24	4
Ialomița	66	12	54	9	34	11
Prahova	104	15	89	49	28	12
Teleorman	97	34	63	10	41	12
Total regiune	567	219	348	120	141	87

La nivelul regiunii există 348 de unități administrativ teritoriale care au organizat serviciul de iluminat public, ceea ce reprezintă un procent de 61 % din total. Serviciul de iluminat public este prestat în 120 de unități administrativ teritoriale în gestiune delegată și în 141 de unități administrativ - teritoriale în gestiune directă, iar în 87 unități administrativ-teritoriale se prestează în baza unor contracte, altele decât cele prevăzute de legislația specifică sau de către furnizorii de energie electrică.

Gradul de organizare la nivelul fiecărui județ este prezentat în graficul de mai jos și rezultă că județele Ialomița și Prahova au cel mai mare grad de organizare, mult peste media de la nivelul regiunii.



Regiunea de dezvoltare 4 Sud Vest Oltenia are în componență 5 județe și 448 de unități administrativ - teritoriale din care 40 în mediu urban și 418 în mediu rural.

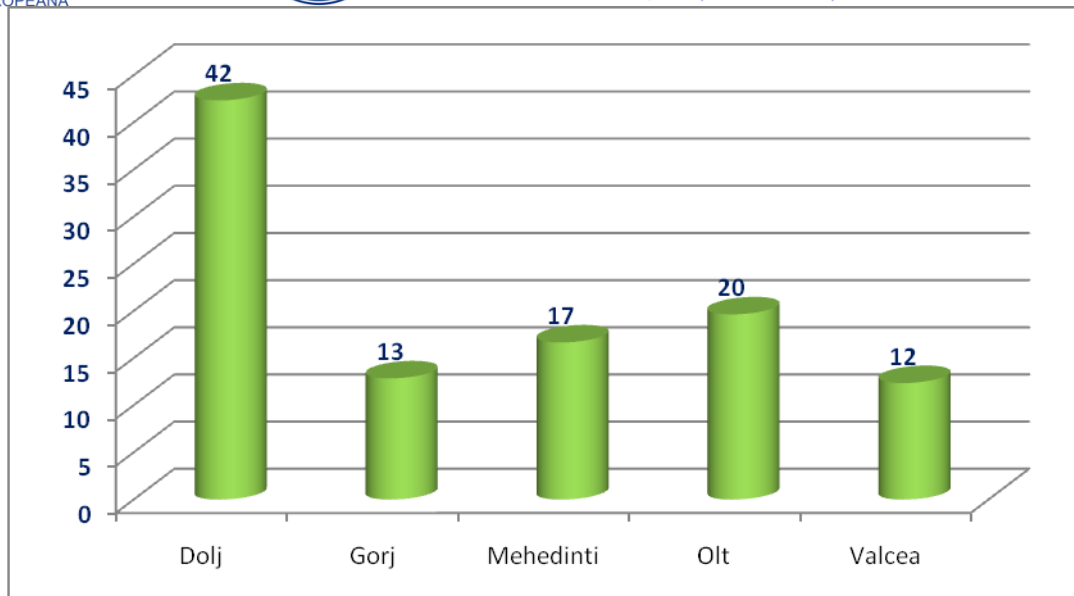


La nivelul regiunii există 100 de unități administrativ teritoriale care au organizat serviciul de iluminat public, ceea ce reprezintă un procent de 22 % din total. Serviciul de iluminat public este prestat în 73 de unități administrativ teritoriale în gestiune delegată și în 16 de unități administrativ - teritoriale în gestiune directă, iar în 11 unități administrativ-teritoriale se prestează în baza unor contracte, altele decât cele prevăzute de legislația specifică sau de către furnizorii de energie electrică.

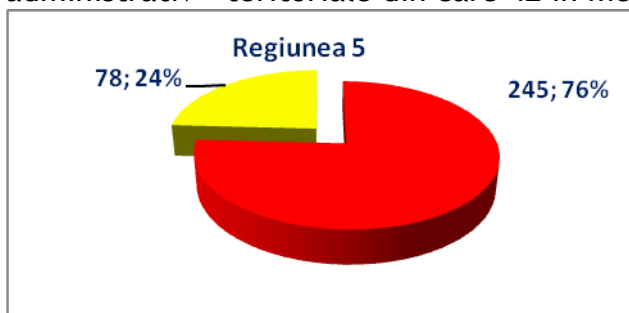
51

Județ	Nr. U.A.T.	UAT uri In care nu se prestează:	UAT uri în care este organizat IL	UAT cu gestiune delegata	UAT cu gestiune directa	Alte contracte
Dolj	111	64	47	41	4	2
Gorj	70	61	9	3	4	2
Mehedinți	66	55	11	9	2	0
Olt	112	90	22	14	2	6
Vâlcea	89	78	11	6	4	1
Total regiune	448	348	100	73	16	11

Gradul de organizare la nivelul fiecărui județ este prezentat în graficul de mai jos și rezultă că județul Dolj are cel mai mare grad de organizare, mult peste media de la nivelul regiunii.



Regiunea de dezvoltare 5 Vest are în componență 4 județe și 323 de unități administrativ - teritoriale din care 42 în mediu urban și 281 în mediu rural.

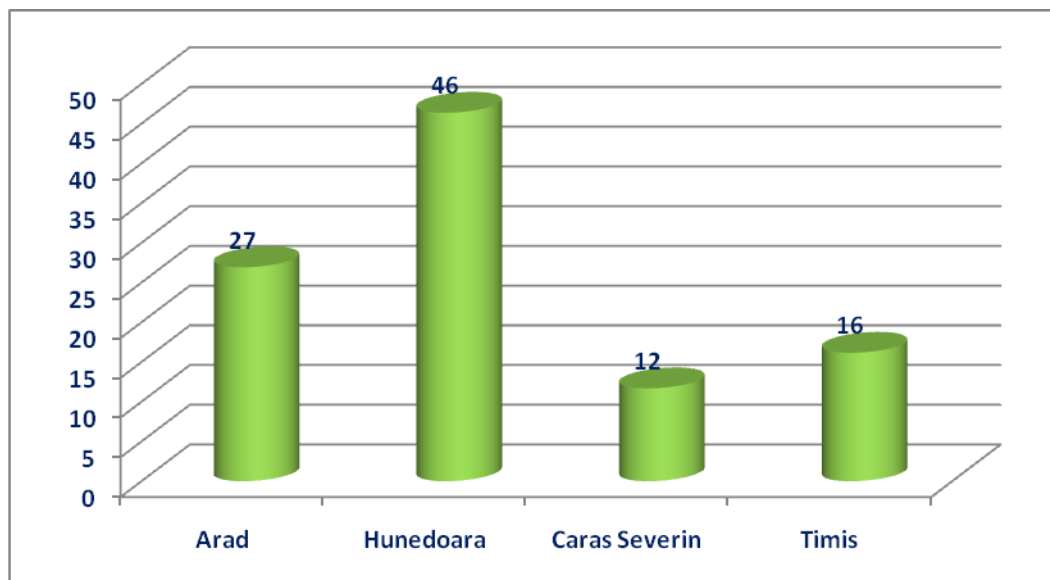


Județ	Nr. U.A.T.	UAT uri In care nu se prestează:	UAT uri in care este organizat IL	UAT cu gestiune delegata	UAT cu gestiune directa	Alte contracte
Arad	78	57	21	19	0	2
Hunedoara	69	37	32	31	1	0
Caras Severin	77	68	9	2	7	0
Timiș	99	83	16	14	2	0
Total regiune	323	245	78	66	10	2

La nivelul regiunii există 78 de unități administrativ teritoriale care au organizat serviciul de iluminat public, ceea ce reprezintă un procent de 24 % din total. Serviciul de

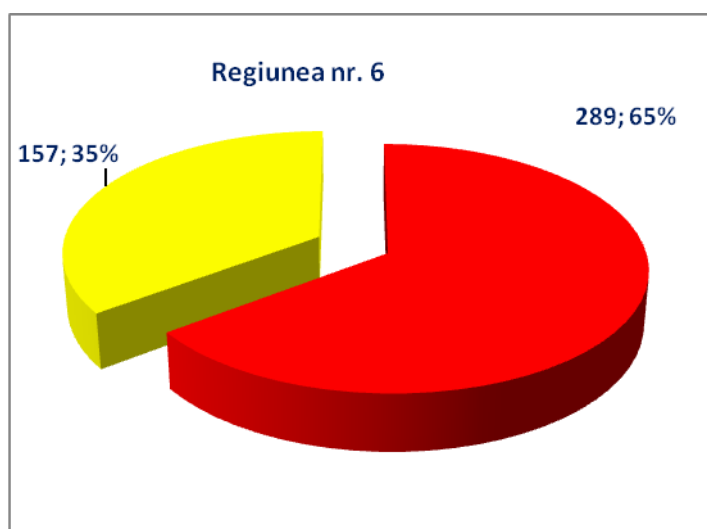
iluminat public este prestat în 66 de unități administrativ teritoriale în gestiune delegată și în 10 de unități administrativ - teritoriale în gestiune directă, iar în 2 unități administrativ - teritoriale se prestează în baza unor contracte, altele decât cele prevăzute de legislația specifică sau de către furnizorii de energie electrică.

Gradul de organizare la nivelul fiecărui județ este prezentat în graficul de mai jos și rezultă că județul Hunedoara are cel mai mare grad de organizare, mult peste media de la nivelul regiunii.



53

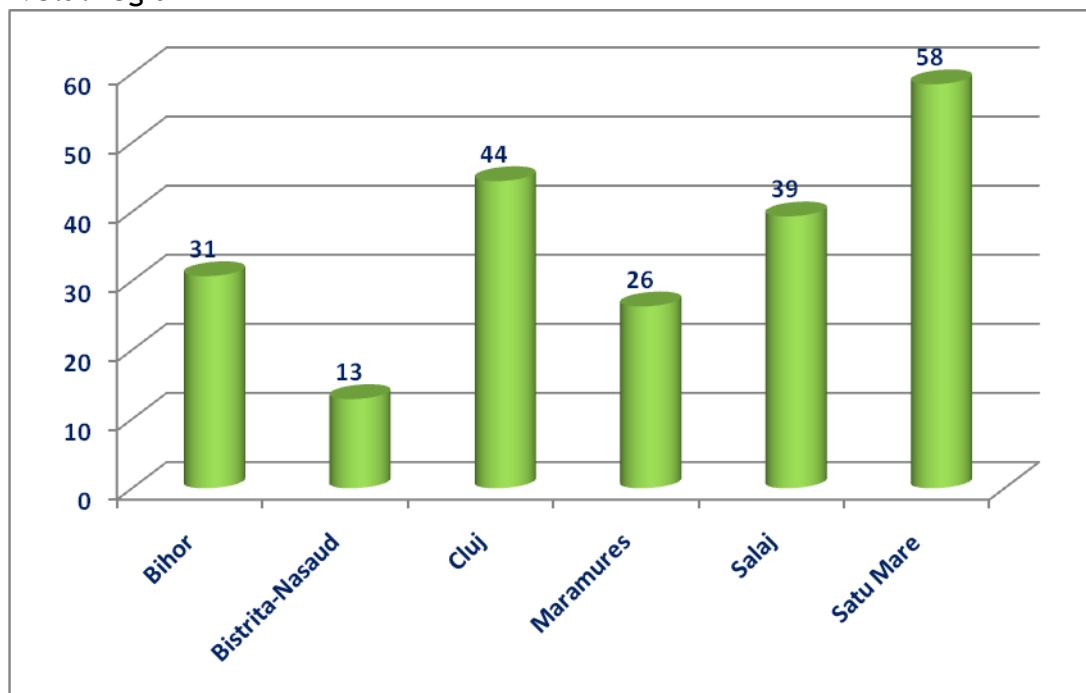
Regiunea de dezvoltare 6 Nord Vest - are în componență 6 județe și 446 de unități administrativ - teritoriale din care 43 în mediu urban și 402 în mediu rural, cu suprafața totală de 34061,4 km².



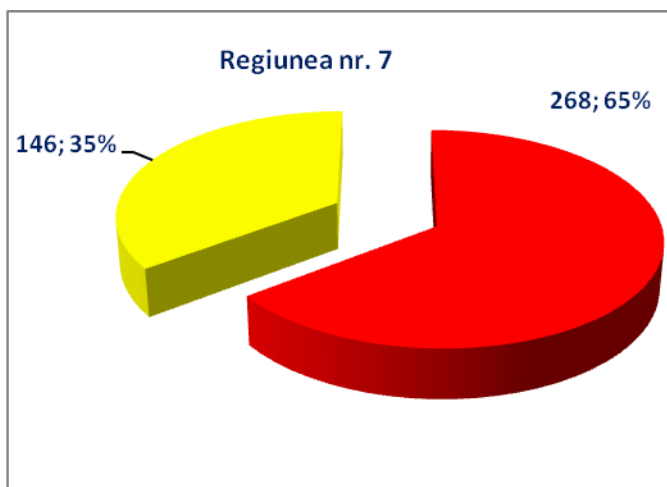
Județ	Nr. U.A.T.	UAT uri în care nu se prestează:	UAT uri în care este organizat IL	UAT cu gestiune delegată	UAT cu gestiune directă	Alte contracte
Bihor	101	70	31	24	3	4
Bistrița-Năsăud	62	54	8	5	0	3
Cluj	81	45	36	31	0	3
Maramureș	76	56	20	10	6	4
Sălaj	61	37	24	19	0	5
Satu Mare	65	27	38	31	1	6
Total regiune	446	289	157	120	10	25

La nivelul regiunii există 157 de unități administrativ teritoriale care au organizat serviciul de iluminat public, ceea ce reprezintă un procent de 35 % din total. Serviciul de iluminat public este prestat în 120 de unități administrativ teritoriale în gestiune delegată și în 10 de unități administrativ - teritoriale în gestiune directă, iar în 25 unități administrativ-teritoriale se prestează în baza unor contracte, altele decât cele prevăzute de legislația specifică sau de către furnizorii de energie electrică.

Gradul de organizare la nivelul fiecărui județ este prezentat în graficul de mai jos și rezultă că județele Cluj și Satu Mare au cel mai mare grad de organizare, mult peste media de la nivelul regiunii



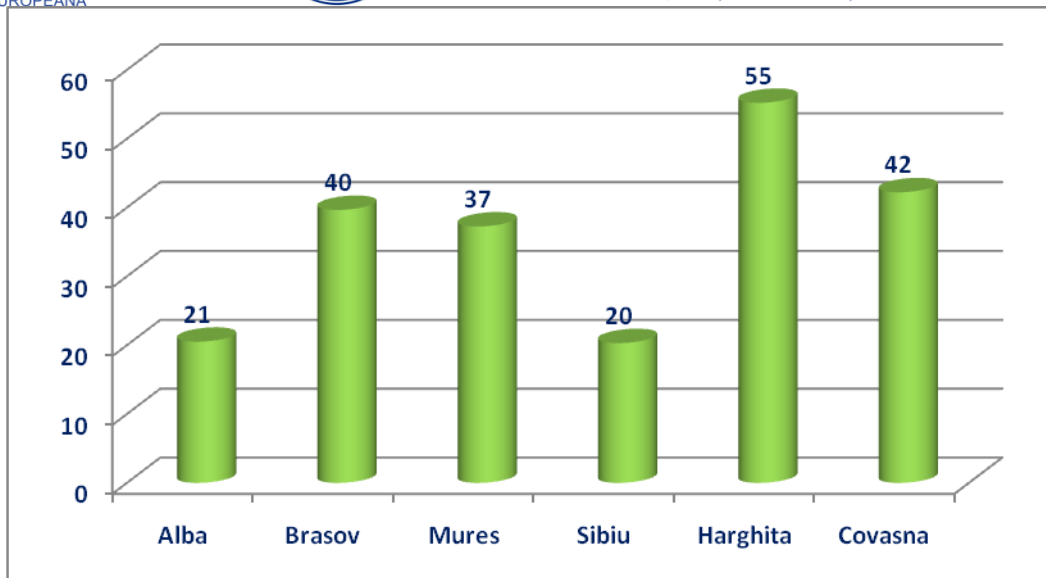
Regiunea de dezvoltare 7 Centru are în componență 6 județe și 414 de unități administrativ - teritoriale din care 57 în mediu urban și 357 în mediu rural, cu suprafață totală de 34089,9 km².



Județ	Nr. U.A.T.	UAT uri în care nu se prestează:	UAT uri în care este organizat IL	UAT cu gestiune delegată	UAT cu gestiune directă	Alte contracte
Alba	78	62	16	8	3	5
Brasov	58	35	23	14	5	4
Mures	102	64	38	31	3	4
Sibiu	64	51	13	10	2	1
Harghita	67	30	37	32	1	4
Covasna	45	26	19	8	4	7
Total regiune	414	268	146	103	18	25

La nivelul regiunii există 146 de unități administrativ teritoriale care au organizat serviciul de iluminat public, ceea ce reprezintă un procent de 35 % din total. Serviciul de iluminat public este prestat în 103 de unități administrativ teritoriale în gestiune delegată și în 18 de unități administrativ - teritoriale în gestiune directă, iar în 25 unități administrativ-teritoriale se prestează în baza unor contracte, altele decât cele prevăzute de legislația specifică sau de către furnizorii de energie electrică.

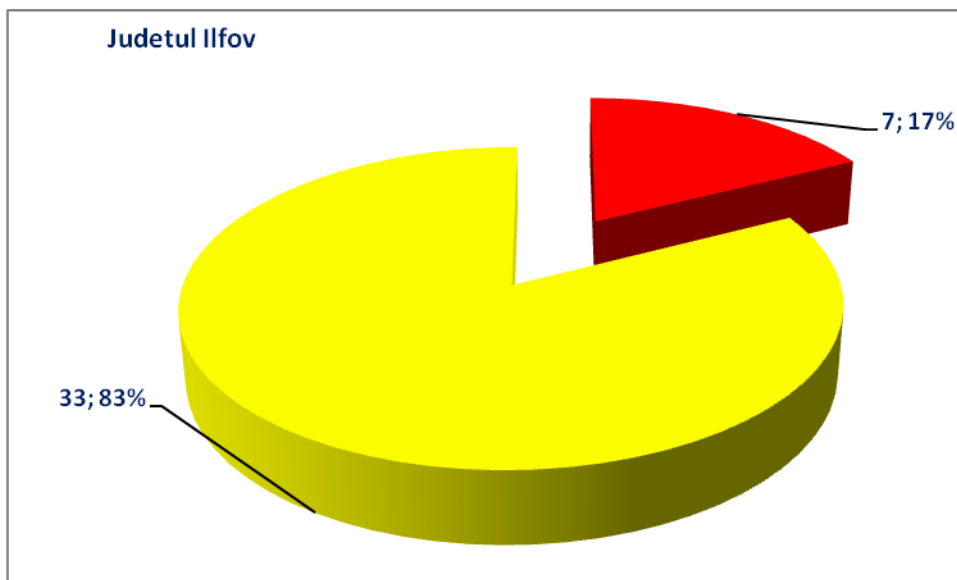
Gradul de organizare la nivelul fiecărui județ este prezentat în graficul de mai jos și rezultă că județele Covasna și Harghita au cel mai mare grad de organizare, mult peste media de la nivelul regiunii



Regiunea nr. 8 - București Ilfov are în componență municipiul București, 8 orașe și 32 de comune.

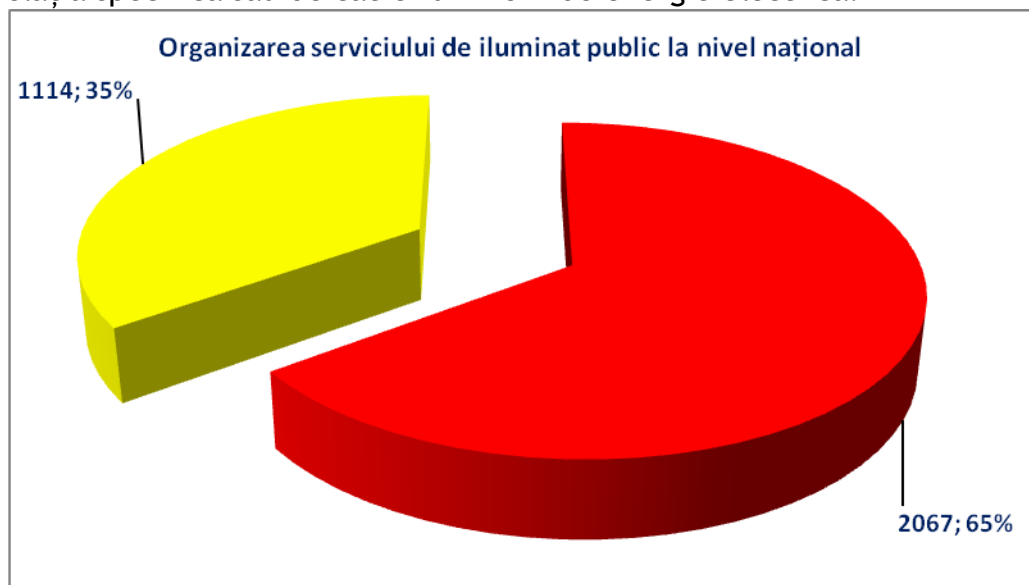
În municipiul București, serviciul de iluminat public este organizat în gestiune directă.

Gradul de organizare la nivelul județului Ilfov este reprezentat în diagrama de mai jos, respectiv serviciul este organizat în 33 de unități administrativ teritoriale, ce reprezintă 83%. Serviciul de iluminat public este asigurat în gestiune delegată în 10 unități administrativ-teritoriale și în gestiune directă în 11, iar în 12 unități administrativ - teritoriale se prestează în baza unor contracte, altele decât cele prevăzute de legislația specifică sau de către furnizorii de energie electrică.



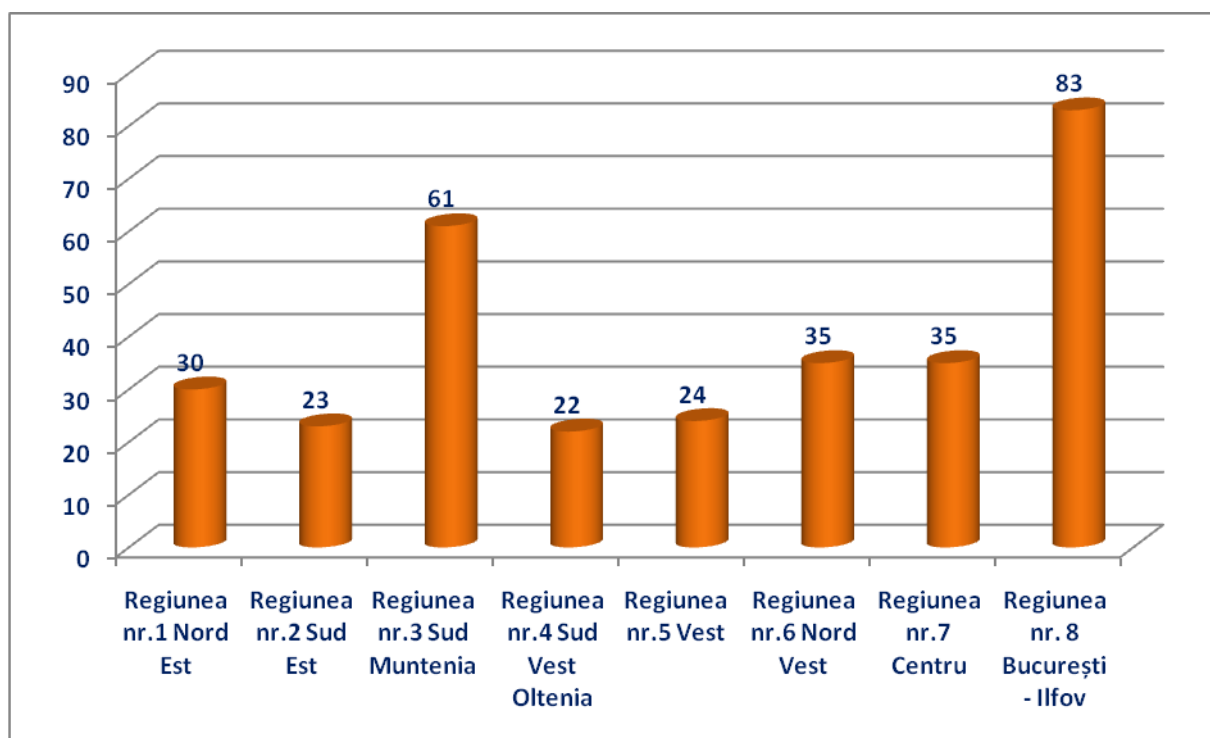
4.2. Organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public la nivel național

La nivelul național există 1146 de unități administrativ teritoriale care au organizat serviciul de iluminat public, ceea ce reprezintă un procent de 35 % din total. Serviciul de iluminat public este prestat în 678 de unități administrativ teritoriale în gestiune delegată și în 259 de unități administrativ - teritoriale în gestiune directă, iar în 175 unități administrativ-teritoriale se prestează în baza unor contracte, altele decât cele prevăzute de legislația specifică sau de către furnizorii de energie electrică.



57

Gradul de organizare la nivelul fiecărei regiuni este prezentat în graficul de mai jos și rezultă că regiunile Sud Muntenia și București Ilfov au cel mai mare grad de organizare, mult peste media de la nivel național.



Sinteza organizării și funcționării serviciului de iluminat public este prezentată în anexa nr. 1.

4.3. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de iluminat public existente

În prezent, au fost identificate următoarele Asociații de Dezvoltare Intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de iluminat public:

- ❖ **ADI PENTRU SERVICIUL DE SALUBRIZARE A LOCALITATILOR FOCSANI SI GOLESTI, Jud. Vrancea**
 - Contract de delegare cu S.C. ELECTRIC LIGHT S.R.L. pentru prestarea serviciului de iluminat public în municipiul Focșani, în orașul Odobești și în comunele Vulturu, Mera, Vânători și Bolotești din județul Vrancea.
 - U.A.T. membre pentru delegarea Serviciului de Iluminat public: Focsani ,Odobești,Golesti,Carligele, Vanatori,Bolotesti,Garoafa,Milcovu,Urechesti, Vulturu,Cotești din județul Vrancea
 - U.A.T. In procedura de aderare: Gologanu,Poiana Cristei, Câmpineanca,Popești,Răstoaca,Dumbrăveni , Sihlea din județul Vrancea
- ❖ **ECO SISTEM VICTORIA, județul Brașov**
 - Contract de delegare cu societatea **ECO SISTEM SRL Victoria pentru prestarea serviciului de iluminat public** în orașul Victoria și comuna Viștea, din județul Brașov.
 - U.A.T. - uri membre : orașul Victoria și comunele Cârțișoara, Viștea, Drăguș, Arpașu de Jos, Sâmbăta de Sus, Ucea din județul Brașov

Capitolul 5.Operatorii serviciului de iluminat public

În vederea culegerii de date privind evaluarea reglementării economice, au fost solicitate date de la toate U.A.T. -urile în care este organizat serviciul de iluminat public, respectiv 1146 de autorități ale administrației publice locale. Din totalul acestora, au formulat răspunsuri 567 de U.A.T. -uri (49%), iar din acestea, răspunsuri complete au formulat doar 172, ceea ce reprezintă un procent de 30 % din cele care au răspuns, respectiv de 15% din totalul autorităților administrației publice locale care au organizat serviciul și care din punct de vedere al analizei propuse nu reprezintă un procent relevant (Anexa 2).

Situația operatorilor serviciului de iluminat public care dețin licență A.N.R.S.C. , pe regiuni și clase este prezentată în Anexa 3.

La nivelul celor 1164 de U.A.T. -uri, din activitatea de monitorizare curentă , serviciul de iluminat public este asigurat de 749 de prestatori. Deși iluminatul public se regăsește la nivelul tuturor autorităților administrațiilor publice locale din România, la nivelul celor 2035 acesta se realizează fără respectarea cadrului legal, respectiv prin



UNIUNEA EUROPEANĂ



electricienii autorizați sau pe bază de comandă la societățile de distribuție și furnizare energie electrică.

Concluzii :

Deși serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale nu se implică corespunzător celorlalte servicii care au un impact socio-economic mai mare asupra comunităților locale (respectiv activitatea de colectare a deșeurilor, alimentarea cu apă și canalizarea, epurarea) în ceea ce privește organizarea serviciului și preluarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente de la furnizorul de energie electrică. De cele mai multe ori acest serviciu este considerat un serviciu auxiliar serviciului de furnizare a energiei electrice.

Cu toate acestea, chiar dacă implicarea ar fi mult mai accelerată, există și probleme în ceea ce privește implementarea legislativă ca urmare a necorelărilor existente între legea specială și legea cadru care pot pune în dificultate autoritățile deliberative, precum și neconcordanțe în interiorul legii speciale cu impact major, mai ales la nivelul autorităților administrațiilor publice locale cu număr mic de locuitori și implicit cu bugete locale reduse.

5.1. Contractele încheiate la nivelul operatorilor serviciului de iluminat public

În anexa 2 sunt prezentate inclusiv tipurile de contracte încheiate la nivelul autorităților administrației publice locale.

Majoritatea contractelor sunt contracte de achiziții servicii, cu durată mică, durata contractelor variind între 1 și 3 ani, preponderent sunt de durată de până la un an de zile, care bineînțeles sunt contracte de mentenanță a sistemului public de iluminat.

De asemenea, în cazul municipiilor și orașelor mari, sunt încheiate contracte de concesiune servicii care presupun atât extinderea infrastructurii de iluminat public , precum și mentenanța sistemului public (40 de autorități ale administrației publice locale au încheiat contracte de concesiune). Durata contractelor de concesiune este în medie de 5 ani, dar există și contracte de concesiune cu durată mai mare (10-12 ani), acestea fiind încheiate înainte de modificarea Legii nr. 51/2006 și potrivit dispozițiilor acestora își păstrează valabilitatea până la încetare, conform clauzelor contractuale (de exemplu - municipiul Brăila, municipiul Alba Iulia, municipiul Mediaș, orașele Agnita și Copșa Mică, municipiul Lugog, municipiul Craiova) și sunt încheiate cu operatori mari (Flash Lightening, Elba Com, Luxten Lighting, etc).

Există și situații când au fost încheiate Acorduri cadru pe o perioadă de 4 ani cu contracte subsecvente anuale cum este de exemplu cazul municipiului Tg. Mureș.

O categorie aparte o reprezintă autoritățile administrației publice locale care au modernizat/extins sau chiar au realizat un sistem de iluminat public nou și firma care a realizat lucrările acordă garanție pe o perioadă de până la 5 ani de zile și prin urmare autoritatea administrației publice locale consideră că nu mai este necesară organizarea serviciului, decât după expirarea perioadei de garanție, deși prevederile legale oferă cadru normativ .



III. Analiza implementării reglementării economice în sfera serviciului de iluminat public

Capitolul 6. Valoarea activităților serviciului de iluminat public

Valorile activităților specifice pentru serviciile de iluminat public trebuie să asigure atât viabilitatea economică a operatorilor prestatori ai serviciilor de iluminat public, cât și interesele utilizatorilor.

Din totalul celor 567 de răspunsuri formulate de autoritățile administrației publice locale au putut fi analizate din punct de vedere al valorilor serviciului de iluminat public doar 172 (Anexa nr. 4).

Valorile serviciului de iluminat au fost analizate fără TVA, prin urmare acolo unde raportările au fost prezentate inclusiv cu TVA, s-au efectuat transformările necesare.

De asemenea, pentru a realiza eventualele comparații, s-a calculat o valoare anuală a acestuia în corelare cu durata contractului sau durata stabilită în hotărârea de dare în administrare. În cazul în care duratele au fost mai mici de un s-a extrapolat pentru a obține o valoare anuală.

Au existat și situații în care valoarea stipulată în contract a fost stabilită lunar și în acest caz s-a efectuat transformarea.

Valoarea anuală a serviciului de iluminat public diferă în mod substanțial, în funcție de o serie de factori precum :

- obiectul contractului (mentenanță sau extindere sau ambele),
- dimensiunea unității administrativ-teritoriale și implicit complexitatea sistemului de iluminat public (un element relevant în acest sens, fiind lungimea rețelei de iluminat),
- starea tehnică a sistemului de iluminat public,
- nivelul de performanță asigurat, inclusiv în ceea ce privește eficiența energetică și dotarea cu echipamente cu consum redus de energie electrică (relevant în acest sens fiind nr. de becuri LED raportat la numărul total de becuri sau consumul de energie electrică/km rețea iluminat).

Prin urmare, din datele furnizate de autoritățile administrației publice locale, au rezultat valori anuale pe km de rețea de iluminat, cuprinse între 20 lei/an/km până la cca 30 000 lei/an/km.

Capitolul 7. Redevența

Definiția contractului de delegare a gestiunii stipulează clar că unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.

La stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod

transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul.

Din păcate, potrivit răspunsurilor formulate de U.A.T. -uri, redevența este precizată doar în câteva din contractele de concesiune și nu se poate face o evaluare a valorii acestora (Anexa 2), aceasta variind între 2% și 20% din valoarea contractului.

Capitolul 8.Profitul

Prețurile și tarifele aferente serviciilor de utilități publice se fundamentează, cu respectarea metodologiei de calcul stabilite de autoritățile de reglementare competente, pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, și includ o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cotă de profit.

Deși cota de profit se ia în calcul pentru stabilirii valorii activității serviciului de iluminat public, în cazul a foarte puțini operatori a fost raportată o cotă de profit de până la 5% .

IV Rezultate privind reglementarea economică a serviciului de iluminat public, în contextul prevederilor legislative actuale

- ❖ Se poate concluziona că nu există o strategie națională a serviciului de iluminat public care să stabilească o dezvoltare planificată a acestui sector în concordanță cu normele europene, precum și sursele de finanțare corespunzătoare.
În sfera serviciului de iluminat public, sunt în derulare programe de finanțare pentru realizarea, modernizarea sau extinderea sistemului de iluminat public, fără a exista o prioritizare sau planificare pe termen scurt și mediu, respectiv :
 - Programul Operațional Regional, gestionat la nivelul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației care alocă resurse financiare din fonduri europene, autorităților administrațiilor publice locale din mediul urban, cu respectarea condițiilor impuse prin ghidul solicitantului
 - Program finanțat de Administrația Fondului pentru Mediu, care asigură resurse financiare și în mediul rural
- ❖ În ceea ce privește organizarea și funcționarea serviciilor de iluminat public, respectiv modalitățile de gestiune, trebuie subliniat faptul că Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006 nu este armonizată cu prevederile legii cadru, deși există prevederi expres, în acest sens, respectiv:
„ detalierea organizării, dezvoltării, finanțării, funcționării și gestionării fiecărui serviciu de utilități publice se face prin legi speciale, prin norme și reglementări sectoriale adoptate prin hotărâri ale Guvernului, și prin ordine ale autorităților de reglementare competente, precum și prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale.”
- ❖ În ceea ce privește durata contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public, există neconcordanțe în legea specială față de prevederile legii cadru.
- ❖ În cazul acordării licențelor există neconcordanțe între legea cadru a serviciilor de utilități publice și legea specială a serviciului de iluminat public, menținându-se

obligăția licențierii operatorilor anterior semnării contractului de delegare a gestiunii.

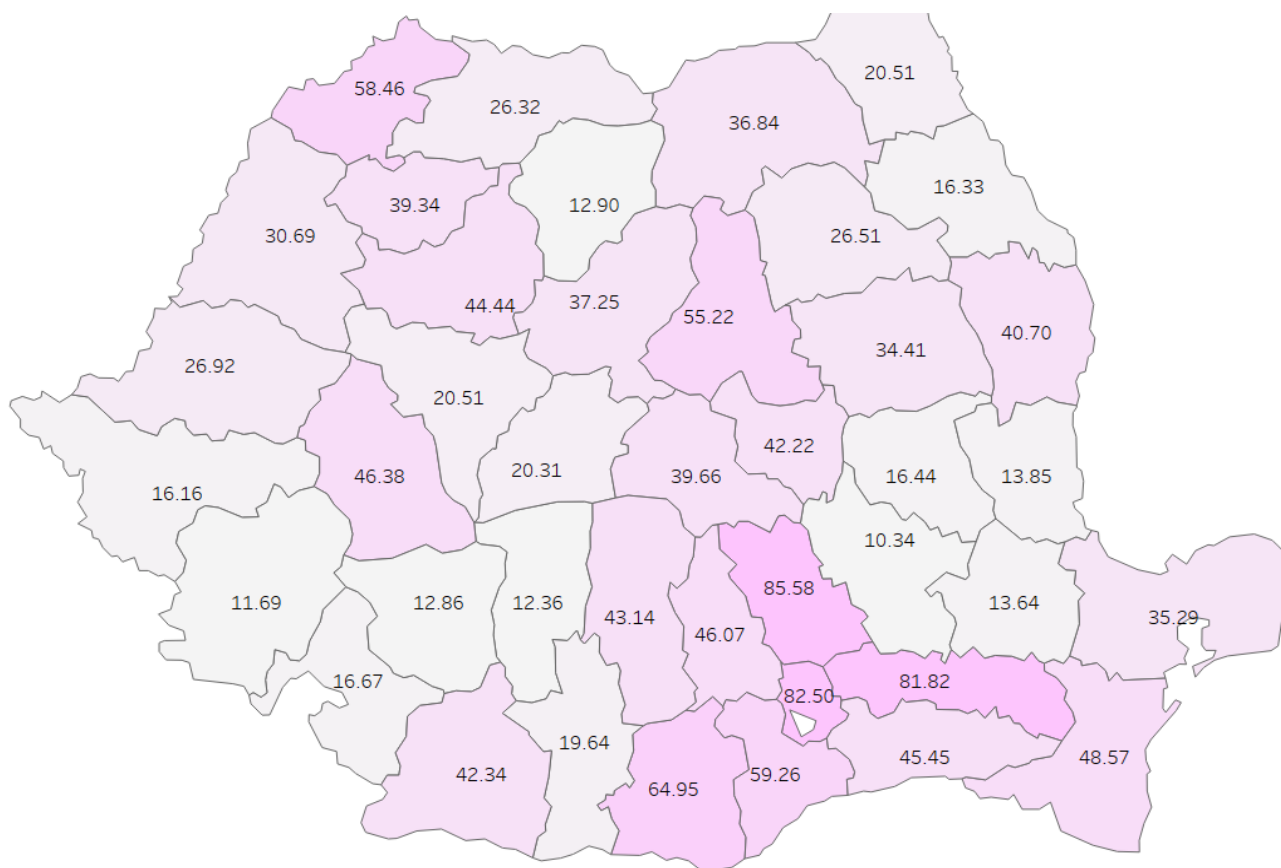
- ❖ Deși serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale nu se implică corespunzător celorlalte servicii care au un impact socio-economic mai mare asupra comunităților locale (respectiv activitatea de colectare a deșeurilor, alimentarea cu apă și canalizarea, epurarea) în ceea ce privește organizarea serviciului și preluarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente de la furnizorul de energie electrică. De cele mai multe ori acest serviciu este considerat un serviciu auxiliar serviciului de furnizare a energiei electrice.

Cu toate acestea, chiar dacă implicarea ar fi mult mai accelerată, există și probleme în ceea ce privește implementarea legislativă ca urmare a necorelărilor existente între legea specială și legea cadru care pot pune în dificultate autoritățile deliberative, precum și neconcordanțe în interiorul legii speciale cu impact major, mai ales la nivelul autorităților administrațiilor publice locale cu număr mic de locuitori și implicit cu bugete locale reduse.

- ❖ O categorie aparte o reprezintă autoritățile administrației publice locale care au modernizat/extins sau chiar au realizat un sistem de iluminat public nou și firma care a realizat lucrările acordă garanție pe o perioadă de până la 5 ani de zile și prin urmare autoritatea administrației publice locale consideră că nu mai este necesară organizarea serviciului, decât după expirarea perioadei de garanție, deși garanția nu poate acoperi intervențiile necesare pentru întreținere a acelor sectoare ale sistemului care nu au făcut obiectul lucrărilor de modernizare, reabilitare, extindere.

Anexa 1

Situația gradului de organizare a serviciului de iluminat public la nivel de UAT-uri/județ



Evidența licențelor pentru serviciul de iluminat public, valabile la data de 14.08.2020

Nr. crt.	Cod operator	Solicitant	Serviciul public și/sau activitatea pentru care solicită licență	Clasa/Valabilitatea licenței
EUROREGIUNEA NORD – EST (Botoșani; Suceava; Iași; Neamț; Bacău; Vaslui)				
1	BC15122995	ETWO DIRECT SRL Bacău	Iluminat public a localităților	Licență nr. 3890/19.12.2016 clasa 3 Valabilă până la data de 01.07.2021
2	BC15168895	MARYELECTRIC SRL Moinești	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4861/24.02.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 07.10.2020
3	BC16570920	ELECTRICBAC SRL Bacău	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4890/23.03.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 28.02.2021
4	BC27231643	DOMENIU PUBLIC ȘI PRIVAT ONEȘTI SA Onești	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4170/19.02.2018 clasa 3 Valabilă până la data de 05.02.2023
5	BC39186171	SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC Moinești	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4542/22.02.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 22.02.2024
6	IS20874161	ELECTRO-GAMA SRL Belcești	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4395/25.09.2018 clasa 3 Valabilă până la data de 17.07.2021
7	IS8357395	GENERAL TEHNIC SRL Iași	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4887/23.03.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 05.03.2021
8	NT30125820	IULION INSTALELECTRIC SRL Pătăligeni Pipirig	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4840/12.02.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 30.12.2020
9	NT40103820	DIRECȚIA MUNICIPAL LOCATO ROMAN Roman	Iluminat public a localităților	Licență nr. 5006/09.07.2020 clasa 2 Valabilă până la data de 09.07.2025
10	NT9998240	LUCRIS SERV SRL Negrești	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4995/01.07.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 13.04.2021
11	SV13673823	CONIN SRL Suceava	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4898/08.04.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 31.01.2021
12	SV15677066	ENERGO SISTEM SRL Suceava	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4782/19.11.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 09.10.2020
13	SV17589912	BICONSTANT SRL Câmpulung Moldovenesc	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4927/07.05.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 27.02.2021
14	SV24293048	PROLUX SRL Câmpulung Moldovenesc	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4347/08.08.2018 clasa 3 Valabilă până la data de 15.05.2022
15	SV2563140	SERVICII COMUNALE SA Rădăuți	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4439/15.10.2018 clasa 3 Valabilă până la data de 15.10.2023
16	SV4923360	T.S.A. SERV SRL Gura Humorului	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4797/12.12.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 02.10.2020
17	VS18433953	ROIDEEA SRL Vaslui	Iluminat public a localităților	Licență nr. 5004/09.07.2020 clasa 2 Valabilă până la data de 31.12.2020
18	VS18916672	COMPANIA DE UTILITĂȚI PUBLICE SA Bârlad	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4169/19.02.2018 clasa 2 Valabilă până la data de 21.12.2022
19	VS2084261	ELECTRIC COMPANY S.R.L. Manasia	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4886/23.03.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 31.12.2020
20	VS4446627	COMUNA IVĂNEȘTI	Iluminat public a localităților	Licență nr. 3863/26.09.2016 clasa 3 Valabilă până la data de 26.09.2021
EUROREGIUNEA SUD – EST (Galați; Vrancea; Buzău; Brăila; Tulcea; Constanța)				
21	BR13985051	DIRECȚIA SERVICIILOR PUBLICE Ianca	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4552/21.03.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 21.03.2024
22	CT18083580	LUCRIS SERVCOM SRL	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4982/24.06.2020 clasa 3



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!Instrumente Structurale
2014-2020

		Ovidiu	localităților	Valabilă până la data de 11.05.2021
23	CT19056207	KMY & COS TRADING SRL Mihail Kogălniceanu	Iluminat public a localităților	Licență nr. 5005/09.07.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 31.01.2021
24	CT19991150	ELECTRO ACTIV SRL Medgidia	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4950/04.06.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 02.03.2021
25	CT30750004	GOLDTERM MANGALIA SA Mangalia	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4910/15.04.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 10.12.2024
26	VN19537863	ELECTRIC LIGHT SRL Vârteșcoiu	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4993/01.07.2020 clasa 2 Valabilă până la data de 06.05.2021
EUROREGIUNEA SUD (Prahova; Argeș; Dâmbovița; Ialomița; Călărași; Giurgiu; Teleorman)				
27	AG18812396	SERVICIUL PUBLIC DE EXPLOATARE A PATRIMONIULUI AL MUNICIPIULUI PITEȘTI	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4551/21.03.2019 clasa 2 Valabilă până la data de 21.03.2024
28	AG27280093	SERVICII EDILITARE PENTRU COMUNITATE MIOVENI SRL Mioveni	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4002/26.07.2017 clasa 3 Valabilă până la data de 23.05.2022
29	AG27300824	SALUBRITATE PUBLICĂ URBANĂ CURTEA DE ARGEȘ SRL Curtea de Argeș	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4819/20.12.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 17.09.2024
30	AG33140124	DAC AUTO SPEDITION SRL Oarja	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4956/04.06.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 01.02.2021
31	CL30818568	ECOSAL SERVICII OLTENITA SRL Oltenița	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4497/19.12.2018 clasa 3 Valabilă până la data de 03.12.2023
32	DB16869469	EURO-AUDIT SERVICE SRL Târgoviște	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4830/17.01.2020 clasa 2 Valabilă până la data de 08.08.2021
33	DB30531586	SERVICII COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE PUCIOASA SCUP SRL Pucioasa	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4193/20.03.2018 clasa 3 Valabilă până la data de 01.11.2022
34	DB39450469	SERVICII PUBLICE MUNICIPALE TÂRGOVIȘTE SRL Târgoviște	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4592/23.04.2019 clasa 2 Valabilă până la data de 19.11.2023
35	DB8080978	ANION COM IMPEX SRL Găești	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4991/01.07.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 11.02.2021
36	DB917713	AMIRAS C&L IMPEX SRL Târgoviște	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4877/10.03.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 01.01.2021
37	GR29780028	GIURGIU SERVICII PUBLICE SA Giurgiu	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4865/27.02.2020 clasa 2 Valabilă până la data de 04.02.2025
38	PH13921325	DACELECTRIC SRL Câmpina	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4878/10.03.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 31.12.2020
39	PH16523464	ALEXP ELECTRIC SRL Vărbilău	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4923/07.05.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 31.12.2020
40	PH3755713	GENERAL ME.EL ELECTRIC SRL Băicoi	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4973/17.06.2020 clasa 2 Valabilă până la data de 29.01.2025
41	TR13924437	ADMINISTRAȚIA DOMENIULUI PUBLIC Alexandria	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4242/23.05.2018 clasa 2 Valabilă până la data de 23.05.2023
42	TR30055849	LOCAL URBAN SRL Turnu Măgurele	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4992/01.07.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 31.12.2020
43	TR38547979	SERVICIUL PUBLIC DE ADMINISTRARE A DOMENIULUI PUBLIC ȘI PRICAT ZIMNICEA Zimnicea	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4814/17.12.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 17.12.2024





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!Instrumente Structurale
2014-2020**EUROREGIUNEA SUD – VEST
(Dolj; Olt; Vâlcea; Gorj; Mehedinți)**

44	DJ18567319	MF ELECTRIC SRL Craiova	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4318/06.06.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 08.06.2023
45	DJ28085619	SALUBRITATE SEGARCEA SRL Segarcea	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4454/31.10.2018 clasa 3 Valabilă până la data de 23.08.2023
46	GJ14715935	SERVICIUL PUBLIC DE GOSPODĂRIRE COMUNAL AL COMUNEI TURBUREA Turburea	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4618/14.05.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 14.05.2024
47	GJ27419583	DIRECȚIA PUBLICĂ MOTRU SA	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4860/24.02.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 12.09.2020
48	GJ36614451	ELDAN-BOG SRL Jupânești	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4883/23.03.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 30.09.2020
49	GJ41964100	SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC AL ORAȘULUI ROVINARI Rovinari	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4882/17.03.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 17.03.2025
50	MH22146857	LUYY SERV SRL Strehia	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4554/21.03.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 10.10.2022
51	OT16559450	COTURNIX C. SRL Strejeștii de Sus	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4280/03.07.2018 clasa 3 Valabilă până la data de 29.03.2021
52	OT18115577	DIRECȚIA ADMINISTRAREA STRĂZILOR ȘI ILUMINATULUI PUBLIC Slatina	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4478/03.12.2018 clasa 2 Valabilă până la data de 03.12.2023
53	OT21105247	EURO DIVERS 2007 SRL Slatina	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4953/04.06.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 03.02.2021
54	OT32267317	URBAN ACTIV SERV SRL Drăgănești-Olt	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4967/17.06.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 16.04.2021
55	OT36276610	ELECTRIC DINCĂ SIOMION TRANS SRL Comani Drăgănești-Olt	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4994/01.07.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 01.05.2021
56	OT36419019	RIBO ELECTRIC ALGLASS SRL Valea Mare	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4889/23.03.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 03.02.2021
57	VL9509173	DIRECȚIA ADMINISTRĂRII DOMENIULUI PUBLIC Râmnicu Vâlcea	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4408/02.10.2018 clasa 2 Valabilă până la data de 02.10.2023

**Euroregiunea Vest
(Arad; Timiș; Hunedoara; Caraș Severin)**

58	AR37830003	STEMPLE POWER SRL Chișineu-Criș	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4617/14.05.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 13.12.2023
59	AR9122494	ELECTRO - CONSTRUCT SRL Pecica	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4915/23.04.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 23.04.2025
60	CS15082947	SERVICIUL PUBLIC – DIRECȚIA PENTRU ÎNTREȚINEREA ȘI REPARAREA PATRIMONIULUI CONSILIULUI LOCAL, SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC ȘI DESZĂPEZIRE Reșița	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4479/03.12.2018 clasa 2 Valabilă până la data de 03.12.2023
61	CS32064525	SERVICIUL LOCAL DE UTILITĂȚI PUBLICE Anina	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4137/19.01.2018 clasa 3 Valabilă până la data de 19.01.2023





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!Instrumente Structurale
2014-2020

62	CS38349408	SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC AL ORAȘULUI MOLDOVA – NOUĂ Moldova Nouă	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4333/06.08.2018 clasa 3 Valabilă până la data de 06.08.2023
63	CS38642644	SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC CARANSEBEȘ Caransebeș	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4421/10.10.2018 clasa 3 Valabilă până la data de 10.10.2023
64	HD13835097	PÂRVA ELECTRIC SRL Deva	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4831/17.01.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 23.08.2020
65	HD17024047	CIVIC TELECOM SRL Deva	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4990/01.07.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 01.04.2021
66	HD18136910	TOTAL TELECOMUNICATIONS SRL Vulcan	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4632/06.06.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 23.10.2020
67	HD22063719	ROBERT INSTAL SRL Hațeg	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4988/30.06.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 03.03.2021
68	HD23147630	FCS ELECTROCOLD SRL Baldovin, Baia de Criș	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4989/30.06.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 18.05.2021
69	TM13108765	ELBA-COM SA Timișoara	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4004/26.07.2017 clasa 2 Valabilă până la data de 14.09.2022
70	TM1816318	ELBA SA Timișoara	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4099/12.12.2017 clasa 1 Valabilă până la data de 24.01.2023
71	TM19002568	M.D. ELECTRIC SRL Lugoj	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4888/23.03.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 10.12.2020
72	TM23090576	ORION ELECTRIC SRL Jimbolia	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4796/12.12.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 11.12.2020
73	TM2490570	SOCIETATEA DE TRANSPORT PUBLIC TIMIȘOARA SA Timișoara	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4495/19.12.2018 clasa 1 Valabilă până la data de 24.07.2023
74	TM33372272	BANAT ELECTRIC COMPANY SRL Șandra	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4590/23.04.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 17.09.2020
75	TM39483350	CONSILIUL LOCAL FĂGET-GOSPODĂRIA ORĂȘENEASCĂ Lugoj	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4911/15.04.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 15.04.2025
Euroregiunea Nord – Vest (Bistrița Năsăud; Bihor; Cluj; Sălaj; Satu Mare; Maramureș)				
76	BH18684386	INSERT SISTEM SRL Petreu Abrămuț	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4926/07.05.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 19.02.2021
77	BH31467511	URBANLED SRL Oradea	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4873/03.03.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 12.12.2020
78	BH5181536	INTER - PAL SERVICII SRL Diosig	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4876/10.03.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 20.01.2021
79	BN7782958	ELECTRO-URSA SERVCOM SRL Bistrița	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4954/04.06.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 10.03.2021
80	CJ14594086	MADATRANS SRL Huedin	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4952/04.06.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 02.03.2021
81	CJ17998658	AMPER GRUP SRL Cluj Napoca	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4855/24.02.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 24.02.2025
82	CJ18331490	ELECTROSAN SRL Gilău	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4587/22.04.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 22.04.2024
83	CJ18428086	ELECTRIC LINE SRL Huedin	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4858/24.02.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 20.11.2020
84	CJ19315344	ELECTROBILD SRL Gherla	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4286/03.07.2018 clasa 3 Valabilă până la data de 01.04.2021
85	CJ215433	COMSPORT SRL Dej	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4841/12.02.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 01.02.2021
86	CJ226742	INVEST SERVICII COMERCIALE SRL Dej	Iluminat public a localităților	Licență nr. 5017/24.07.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 22.05.2025





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!Instrumente Structurale
2014-2020

87	CJ5933710	REEA PROCONS SERV SRL Câmpia Turzii	Iluminat public a localităților	Licență nr. 3623/14.03.2016 clasa 3 Valabilă până la data de 15.12.2020
88	MM18608575	ILNIC ELECTRIC SRL Merișor Tăuții-Măgherauș	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4334/07.08.2018 clasa 2 Valabilă până la data de 24.11.2020
89	MM19835401	TRI EM SERV SRL Seini	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4859/24.02.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 01.02.2021
90	MM22365911	ELECTRIK SERVICE CONSTRUCT SRL Baia Mare	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4928/21.05.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 30.03.2021
91	SJ13605900	EL CONSTRUCT SRL Șimleu Silvaniei	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4872/03.03.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 06.11.2020
92	SJ27243753	CITADIN ZALĂU SRL Zalău	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4205/17.04.2018 clasa 2 Valabilă până la data de 01.04.2021
93	SM14112381	INTERCONECT SRL Satu Mare	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4972/17.06.2020 clasa 2 Valabilă până la data de 31.05.2021
94	SM21589848	ELECTROMEN SRL Căpleni	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4781/19.11.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 19.11.2024
95	SM21809528	GEPIDEN SRL Urziceni	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4829/17.01.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 07.11.2020
96	SM29987750	ELECTRO GAVRĂU SRL Călinești-Oaș	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4899/08.04.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 01.11.2020
Euroregiunea Centru (Alba; Mureș; Covasna; Brașov; Harghita; Sibiu)				
97	AB14377044	ELECTRIC INVEST SRL Lupșa	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4496/19.12.2018 clasa 3 Valabilă până la data de 12.10.2020
98	BV29445066	ECOSISTEM VICTORIA SRL Victoria	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4986/30.06.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 10.06.2025
99	BV32061553	COMPANIA DE SERVICII PUBLICE ZARNESTI S.R.L. Zărnești	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4790/21.11.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 14.08.2024
100	BV4256932	METHEXIS SRL Codlea	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4591/23.04.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 28.12.2023
101	CV34357106	MTA HOUSE SYSTEMS SRL Târgu Secuiesc	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4885/23.03.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 12.02.2021
102	CV9108996	P.C.E. ELECTRIC SRL Întorsura Buzăului	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4768/24.10.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 18.08.2022
103	HR10757865	EDA ELEKES SRL Feliceni	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4402/01.10.2018 clasa 3 Valabilă până la data de 27.04.2022
104	HR15311714	ELECTRO SHOP SRL Toplița	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4955/04.06.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 16.05.2021
105	HR15922718	ELECTRIC-INST SRL Miercurea Ciuc	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4123/15.01.2018 clasa 2 Valabilă până la data de 11.05.2021
106	HR16264530	ZOZOVILL SRL Odorheiu Secuiesc	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4839/12.02.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 01.10.2020
107	HR18158543	ELECTRO LINE SRL Toplița	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4925/07.05.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 31.12.2020
108	HR18388941	SELBO GRUP SRL Sărmaș	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4857/24.02.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 15.11.2020
109	HR36592493	B & GY TOTAL ELECTRIC SRL Toplița	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4856/24.02.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 18.09.2020
110	MS1225869	APĂ TERMIC TRANSPORT SA Albești	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4441/17.10.2018 clasa 3 Valabilă până la data de 16.03.2023
111	MS6564998	SOVAL PROD SRL Sovata	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4929/21.05.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 16.01.2021
112	MS8886388	VALENTIN ELECTRO SRL Reghin	Iluminat public a localităților	Licență nr. 5011/23.07.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 21.05.2021
113	SB3376230	REPCONS SRL Sibiu	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4937/03.06.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 04.12.2020





UNIUNEA EUROPEANĂ



Euroregiunea București – Ilfov (București, Ilfov)

114	BB13845929	FLASH LIGHTING SERVICES SA București	Iluminat public a localităților	Licență nr. 3828/29.08.2016 clasa 1 Valabilă până la data de 29.08.2021
115	BB414118	ELECTROMAGNETICA SA București	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4589/23.04.2019 clasa 3 Valabilă până la data de 01.11.2023
116	BB6734030	LUXTEN LIGHTING COMPANY SA București	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4093/08.11.2017 clasa 1 Valabilă până la data de 08.11.2022
117	IF17412685	ELBI ELECTRIC & LIGHTING SRL Bragadiru	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4394/25.09.2018 clasa 3 Valabilă până la data de 23.05.2023
118	IF27987656	STREET LIGHTING SRL Jilava	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4875/10.03.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 31.12.2020
119	IF7614059	PANEF PROD COM '95 SRL Popești Leordeni	Iluminat public a localităților	Licență nr. 4924/07.05.2020 clasa 3 Valabilă până la data de 30.03.2024



Titlul proiectului: Întărirea capacității administrative a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice pentru reglementarea, autorizarea, evaluarea și monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice

Codul proiectului: 127462

Denumirea beneficiarului: Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice

Data publicării: septembrie 2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

